

## असतत्त्व: गरीबी-असमानता और पर्यावरण

### संदर्भ एवं पृष्ठभूमि

पछिले दो-ढाई दशक में जसि रफ्तार से भारत में वकिस हुआ है, उसकी तुलना में गरीबी और असमानता उस रफ्तार में कम नहीं हुई है। आँकड़ों में गरीबी कुछ कम ज़रूर हुई है, लेकनि आर्थिक असमानता की खाई और चौड़ी हुई है। आज भी देश में 30 करोड़ लोग गरीबी रेखा से नीचे नरिवाह करने को वविश हैं और उनके लयि परथम वरीयता रोटी, कपड़ा और मकान है।

पर्यावरण के बारे में ज़यादा वे कुछ नहीं जानते; और जतिना जानते भी हैं, उसके तहत यह मुद्दा उनकी वरीयता में सबसे नीचे है। पर्यावरण पर यह आर्थिक असमानता भारी पड़ रही है और इसके कई प्रकार के दुष्परणाम सामने आ रहे हैं।

- आर्थिक असमानता केवल भारत में ही देखने को नहीं मलित, बल्कि यह एक वशिव्यापी समस्या है। इसे स्पष्ट करने के लयि केवल यह एक तथ्य पर्याप्त है कि वशिव के कुल धन का आधे से अधिक केवल 42 लोगों के हाथों में समिटा हुआ है।

### गरीबी से सीधे जुड़ा है पर्यावरण

- गरीबी और पर्यावरण परदूषण सीधे-सीधे आपस में जुड़े हुए हैं, वशिषकर वहाँ, जहाँ लोग अपनी रोजी-रोटी के लयि अपने नकिट के प्राकृतिक संसाधनों पर नरिभर रहते हैं।
- पर्यावरण संरक्षण के लयि गरीबी कम होना पहली और अनविर्य शरत है।
- जलवायु अनुकूल तकनीक इसीलिये आवश्यक मानी जाती है क्योंकि इससे समाज के कमज़ोर वर्गों की सहायता करने में आसानी रहती है।
- जैव वविधिता पर लगातार बढ़ता दबाव मानव की बढ़ती जनसंख्या को भी परलिकषति करता है। जब तक जनसंख्या स्थरि नहीं हो जाती, तब तक यह दबाव कम नहीं होने वाला; और यह भी उत्तना ही सत्य है कि गरीब परिवारों में सदस्यों की संख्या अधिक होती है।

### इसे इन दो उदाहरणों से स्पष्ट करने का पर्यास करते हैं:

1. गरीबी पर्यावरण की कुछ ऐसी समस्याओं को जन्म देती है, जनिसे यह और बढ़ती है। उदाहरणार्थ, गरीब किसानों द्वारा कमज़ोर ज़मीन पर खेती करने से उसका क्षरण और बढ़ जाता है और अंततः इससे किसान की ही नरिधनता बढ़ती है।
2. गरीबों के द्वारा वनों से लकड़ी काटकर बेचना। इससे वन तो नष्ट हो ही रहे हैं, लकड़ी की कमी हो रही है। इसका अंतमि परणाम भी गरीबों की गरीबी और बढ़ने के रूप में सामने आता है।

- प्राकृतिक संसाधनों का संरक्षण इसके सतत उपयोग पर आधारति होना चाहयि।
- मनुष्य और पर्यावरण के बीच सहजीवन का संबंध है और यह देशवासियों के धार्मिक तथा सामाजिक-सांस्कृतिक मानसकितता के साथ भी जुड़ा हुआ है।
- हालिया समय में प्राकृतिक संसाधनों की बढ़ती मांग तथा प्रकृतिके बारे में समझ की कमी के चलते यह संबंध प्रभावति हुआ है।
- इस स्थतिसे बचने के लयि जनजातियों तथा स्थानीय समुदायों को पर्यावरण संरक्षण के तरीकों के बारे में जानकारी दी जानी चाहयि।
- सरकार को भी इनके कल्याण पर ध्यान देना चाहयि क्योंकि ये अपनी आजीविका के लयि पर्यावरण पर नरिभर होते हैं।

### पर्यावरणीय अवक्रमण से बढ़ती है गरीबी

- देश के समक्ष जो प्रमुख पर्यावरणीय चुनौतियाँ हैं, वे पर्यावरणीय अवक्रमण तथा वभिन्नि आयामों में मौजूद गरीबी तथा आर्थिक असमानता तथा प्रगतिके गठजोड़ से संबंधति हैं।
- ये चुनौतियाँ आंतरिक तौर पर भूमि, जल, वायु जैसे पर्यावरणीय से जुड़ी हुई हैं। पर्यावरण अवक्रमण के आसन्न कारकों में जनसंख्या वृद्धि, अनुपयुक्त प्रौद्योगिकी एवं उपभोग संबंधी विकल्प का चयन तथा गरीबी के साथ-साथ विकास गतिवधियों जैसे गहन-कृषि, प्रदूषक उद्योग तथा अनयिजति शहरीकरण आदि शामिल हैं।
- ये कारक केवल गंभीर कारण संबंधों के माध्यम से पर्यावरणीय अवक्रमण, वशिषकर संस्थागत वफिलताओं को जन्म देते हैं, जसिके परणामस्वरूप पर्यावरणीय स्रोतों की प्राप्ति और उनके प्रयोग संबंधी अधिकारों के परवर्तन संबंधी पारदर्शति में कमी आने के साथ-साथ पर्यावरणीय संरक्षण को हतोत्साहति करने वाली नीतियाँ, बाज़ार असफलता तथा संचालन संबंधी बाधाएँ उत्पन्न हो सकती हैं।
- पर्यावरणीय अवक्रमण वशिषकर नरिधन ग्रामीणों में गरीबी को बढ़ावा देने वाला एक प्रमुख कारक है। इस प्रकार का अवक्रमण मृदा की उपजाऊ

- शक्ति, स्वच्छ जल की मात्रा और गुणवत्ता, वायु गुणवत्ता, वनों, वन्य-जीवन तथा मत्स्य-पालन को प्रभावित करता है।
- प्राकृतिक संसाधनों, विशेषकर जैव विविधता पर ग्रामीण नरिधनों, मुख्यतया आदिवासी समाज की निर्भरता स्वतः सदिध है।
- वशिषकर महिलाओं पर प्राकृतिक संसाधनों के अवक्रमण का बहुत बुरा प्रभाव पड़ता है, क्योंकि वे इन संसाधनों को एकत्र करने और इनके उपयोग के लिये तो सीधे रूप से उत्तरदायी हैं, लेकिन इनके प्रबंधन में उनका उत्तरदायित्व नगण्य है।

### प्राकृतिक संसाधनों पर आबादी का दबाव

- वश्व के कुल कषेत्रफल के 2.4% भाग पर वश्व की कुल जनसंख्या का लगभग 18% दबाव...यह कथन अपनी कहानी खुद कह देता है।
- जनसंख्या के इस बढ़ते दबाव ने अन्य चीजों के अलावा पर्यावरणीय तथा पारस्थितिकीय असंतुलन को भी जन्म दिया है, जिसका परिणाम बढ़ती प्राकृतिक एवं मानव जन्य आपदाओं तथा जलवायु परिवर्तन जैसी पर्यावरण चुनौतियों के रूप में सामने आ रहा है।
- जल प्रदूषण, वायु प्रदूषण जैसी समस्याओं का कारण बढ़ती जनसंख्या ही है, जिसका प्रत्यक्ष प्रभाव सीमिति प्राकृतिक संसाधनों पर पड़ रहा है।
- पर्यावरण संबंधी इन बढ़ती समस्याओं के पीछे हमारा अतारकिक व्यवहार प्रमुख कारण है। वर्तमान में मनुष्य प्रकृति का स्वामी बनने के प्रयास में लगा हुआ है और आधुनिकता के नाम पर प्रकृति का शोषण करता जा रहा है।

ऐसे में कुछ ऐसे सवाल सामने आए हैं, जिनका जवाब शायद किसी के पास नहीं है...

1. आधुनिकता के नाम पर जसि विकास कहा जा रहा है वह कतिने लोगों के हसिसे में आ रहा है?
2. क्या इसे समग्र विकास कहा जा सकता है?
3. विकास की यह वसिंगत हमारे पर्यावरण को कसि प्रकार प्रभावित कर रही है?

### भारत की राष्ट्रीय पर्यावरण नीति

- राष्ट्रीय पर्यावरण नीति संविधान के अनुच्छेद 47क तथा 51क (छ) में अधदिशति तथा अनुच्छेद 21 की न्यायिक विचिना द्वारा पुष्ट की गई स्वच्छ पर्यावरण की प्रतकिरिया स्वरूप है।
- यह स्वीकार किया गया है कि स्वस्थ पर्यावरण बनाए रखना केवल सरकार की ही जमिमेदारी नहीं है, बल्कि प्रत्येक नागरिक की भी जमिमेदारी है। अतः देशभर में पर्यावरण प्रबंधन के कषेत्र में एक सहभागिता की भावना महसूस की जानी चाहिये।
- सरकार को अपने प्रयत्नों को बढ़ावा देना चाहिये, लेकिन इसके साथ-साथ प्रत्येक व्यक्ती को प्राकृतिक और सांस्थानिक पर्यावरणीय गुणवत्ता को बनाए रखने तथा उसमें बढ़ोतरी के प्रत अपने उत्तरदायित्व को स्वीकार करना चाहिये।

राष्ट्रीय पर्यावरण नीति उपर्युक्त विचारों/तथ्यों से अभिपेरिति है तथा इसका उद्देश्य सभी वकिसात्मक गतिविधियों में पर्यावरणीय वषियों को मुखधारा में शामिल करना है। इसमें देश के समकष मोजूदा तथा भविष्य में आने वाली प्रमुख पर्यावरणीय चुनौतियों, पर्यावरण नीतिके उद्देश्यों, नीतगित कार्यवाही को रेखांकित करते हुए मानक सदिधांतों, हस्तकषेत संबंधी कार्यनीतिक थीमों, कार्यनीतिक थीमों को पूरा करने के लिये जरूरी वैधानिक व संस्थागत वकिस के सामान्य संकेतों तथा कार्यान्वयन और समीक्षा संबंधी कार्य-तंत्रों आदिका संकषेप में उल्लेख किया गया है।

- राष्ट्रीय पर्यावरण नीतिको नयिमक सुधारों, पर्यावरणीय संरक्षण से संबंधित कार्यक्रमों तथा परियोजनाओं और केंद्र, राज्य एवं स्थानीय सरकारों की एजेंसियों द्वारा कानून बनाने तथा उसकी पुनरीक्षा करने के कार्य में एक नरिदेशिका के रूप में बनाया गया है।
- इस नीतिकी प्रमुख थीम यह है कि यिदयर्प पर्यावरणीय संसाधनों का संरक्षण करना सभी की आजीविका की सुरक्षा तथा बेहतरी के लिये आवश्यक है, तथापि संरक्षण के लिये सबसे सुरक्षति आधार यह सुनिश्चित करना है कि लोग उन संसाधनों के अवक्रमण के बजाय उनके संरक्षण द्वारा अपनी बेहतर आजीविका प्राप्त कर सकें।
- इस नीतिकी उद्देश्य वभिन्नि हतिधारकों अर्थात् सार्वजनिक एजेंसियों, स्थानीय समुदायों, शैक्षणिक और वैज्ञानिक संस्थानों, नविशक समुदाय, अंतरराष्ट्रीय वकिस भागीदारों के मध्य पर्यावरणीय प्रबंधन के लिये उनके अपने-अपने संसाधन और क्षमताओं के नयितरण व उपयोग के मामले में सहभागिता वकिसति करना भी है।

### वधायी ढाँचा

- पर्यावरण संरक्षण के लिये मोजूदा वधायी ढाँचा मुख्य रूप से पर्यावरण संरक्षण अधनियिम, 1986, जल (प्रदूषण की रोकथाम एवं नयितरण) अधनियिम, 1974, जल प्रभार अधनियिम, 1977 और वायु (प्रदूषण की रोकथाम और नयितरण) अधनियिम, 1981 से मलिकर बना है।
- वन और जैव विविधता के प्रबंधन से संबंधित वनियिम भारतीय वन अधनियिम, 1927, वन संरक्षण अधनियिम, 1980, वन्यजीव (संरक्षण) अधनियिम, 1972 और जैव विविधता अधनियिम, 2002 में नहिति हैं।
- इनके अलावा भी कई अन्य नयिम-वनियिम हैं जो इन मूल अधनियिमों के पूरक हैं।

(टीम दृष्टि इनपुट)

### सबकी अलग-अलग हैं पर्यावरणीय समस्याएँ

- ऐतहासिक पेरसि जलवायु परिवर्तन सम्मेलन के बाद प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने कहा था कि एक ही तरह के नयिम सभी देशों पर लागू नहीं किये जा

सकते, क्योंकि भारत जैसे देशों ने पर्यावरण के लिये गरीबी की सबसे बड़ी चुनौती के तौर पर पहचान की है।

- पर्यावरण संरक्षण के लिये संतुलित रवैये का सुझाव देते हुए उन्होंने कहा था कि प्रत्येक देश की इससे नपिटने की अपनी चुनौतियाँ और तरीके हैं और कोई रास्ता तभी टिकाऊ होता है जब सभी संबद्ध पक्षों को इससे लाभ हो।
- उन्होंने यह भी कहा था कि भारत का लगातार यह रुख रहा है कि विकसित देश सर्वाधिक प्रदूषण फैलाने वाले रहे हैं और पर्यावरण और जलवायु परिवर्तन की समस्या से नपिटने के लिये उन्हें अधिक आर्थिक योगदान देना चाहिये।
- गरीब, कमज़ोर और वंचित वर्गों के पास पर्यावरण क्षरण से नपिटने के लिये बेहद कम संसाधन हैं और उनकी मौजूदा और भावी पीढ़ियाँ पर्यावरण पर कानूनों और समझौतों से प्रभावित होती रही हैं।

## गरीबी है सबसे बड़ा प्रदूषण

- 1970 के दशक की शुरुआत में तत्कालीन प्रधानमंत्री इंदिरा गांधी ने स्टॉकहोम में हुए प्रथम विश्व पर्यावरण सम्मेलन में कहा था, 'गरीबी स्वयं सबसे बड़ा प्रदूषण है।'

भारत के संदर्भ में कहा जाता है कि वह प्राकृतिक संसाधनों से धनी, लेकिन गरीबों का देश है। भारत जैसे विशाल आबादी वाले देश में पर्यावरण पर न जाने कतिनी तरह से लोगों और समूहों का असतत्त्व टिका है। जब भी पर्यावरण के किसी भी हिस्से को क्षति होती है तो समाज के एक बहुत बड़े वर्ग को अपूरणीय क्षति होती है। भारत में पर्यावरण संरक्षण को लेकर होने वाले आंदोलन भारी असमानता और गरीबी के बीच आगे बढ़े हैं। तुलनात्मक रूप से गरीब देशों के इस पर्यावरणवाद में बदलाव तब तक अप्रभावी व असंभव होता है, जब तक कि उससे जुड़े प्रमुख मुद्दे हल नहीं हो जाते। आय असमानता किसी भी कल्याणकारी राज्य की सबसे बड़ी वडिंबना है।

## पर्यावरण तथा सतत विकास

- सतत या टिकाऊ या स्थायी या संधारणीय विकास का अभिप्राय आर्थिक विकास के साथ-साथ पर्यावरण को सुरक्षित करना है।
- सतत विकास की सर्वोत्तम परिभाषा ब्रंटलैंड आयोग ने 1987 में अपनी रिपोर्ट 'अवर कॉमन फ्यूचर' में दी थी, जिसमें सतत विकास को ऐसा विकास बताया गया 'जो भविष्य की पीढ़ियों की आवश्यकताओं की पूर्ति से समझौता किये बिना वर्तमान की आवश्यकताएँ पूरी करता है।'
- 1992 में ब्राजील की राजधानी रियो डी जेनेरियो में संयुक्त राष्ट्र पृथ्वी शिखर सम्मेलन का आयोजन किया गया था, जिसमें पहली बार सतत विकास की अवधारणा को स्वीकार किया गया।
- इसका उद्देश्य वर्तमान और भावी पीढ़ियों के लिये प्राकृतिक संसाधनों को सुरक्षित रखना है।
- सतत विकास की अवधारणा में प्राकृतिक संसाधनों का प्रयोग इस प्रकार से होता है, जिससे पर्यावरणीय असंतुलन की स्थिति नहीं उत्पन्न होती तथा प्रकृति का अनावश्यक दोहन भी नहीं होता।
- सतत विकास के लिये प्राकृतिक संसाधनों को न्यूनतम वर्तमान स्तर या उससे अधिक बनाए रखना ज़रूरी होता है।
- सतत विकास की अवधारणा आर्थिक विकास नीतियों को पर्यावरण के अनुरूप बनाने पर जोर देती है।
- इसका उद्देश्य पर्यावरण के विसृद्ध चलने वाली विकास नीतियों में बदलाव लाना है। सतत विकास हमारी आज की ज़रूरतों को तो पूरा करता ही है, साथ ही आने वाली पीढ़ियों की ज़रूरतों की भी अनदेखी नहीं करता।
- सतत विकास का अर्थ केवल पर्यावरण सामंजस्य कायम करना नहीं है, बल्कि यह एक परिवर्तनशील प्रक्रिया है, जिसमें संसाधनों का दोहन, निवेश की दिशा, तकनीकी विकास की स्थिति तथा संस्थागत परिवर्तनों को वर्तमान के साथ-साथ भविष्य की आवश्यकताओं के अनुकूल बनाया जा सके।
- सतत विकास में ऐसे आर्थिक तथा सामाजिक विकास शामिल हैं जो पर्यावरण तथा सामाजिक समानता को सुरक्षित रखते हैं।
- सतत विकास उत्पादन व उपभोग के उन आदर्शों पर आधारित विकास है जो भविष्य में पर्यावरण को नुकसान पहुँचाए बिना किया जा सकता है। इसका उद्देश्य आर्थिक गतिविधियों के लाभों का समाज के सभी वर्गों में समान वितरण, मानव कल्याण तथा स्वास्थ्य की रक्षा करना व गरीबी मिटाना है।
- यदि सतत विकास की राह पर चलना है तो उसके लिये आवश्यक है कि मनुष्य की वर्तमान जीवन शैली तथा पर्यावरण पर उसके प्रभाव के संबंध में लोगों तथा सरकारों के दृष्टिकोणों में सुधार हो।

(टीम वृष्टाइनपुट)

**नष्किकरष:** पछिले 3-4 दशकों के अनुभव से तो यही पता चलता है कि पर्यावरण संवर्द्धन के बिना संतुलित आर्थिक विकास नहीं हो सकता। पर्यावरण का अर्थ केवल जमीन, हवा या पानी मात्र नहीं है, बल्कि पर्यावरण में वे समस्त प्राकृतिक संसाधन शामिल हैं, जिन पर मानव जीवन का असतत्त्व निर्भर करता है। किसी भी प्रकार से पर्यावरण पर पड़ने वाला दुष्प्रभाव आर्थिक असमानता की खाई को और चौड़ा बना देता है और इसकी सीधी चोट सबसे ज्यादा गरीबों पर पड़ती है। कह सकते हैं कि बिगड़ता पर्यावरण और सामाजिक अन्याय एक ही सिक्के के दो पहलू हैं। वास्तव में हम आर्थिक और सामाजिक विकास का कैसा रूप चुनते हैं, यह इसी पर निर्भर करेगा कि हमने विकास हेतु पर्यावरण का दोहन किस रूप में किया है? जैसे कि समुद्र के तटवर्ती हिस्सों के पर्यावरणीय दोहन से न केवल लाखों मछुआरों की आर्थिक स्थिति प्रभावित हुई है, बल्कि उनकी सामाजिक-संस्कृति भी क्षरित हुई है। ऐसे में हमें यह समझना होगा कि पर्यावरण और मानव असतत्त्व एक-दूसरे के पूरक हैं, लेकिन पर्यावरण के बिना मानव जीवन की कल्पना करना बेमानी है। सतत विकास की अवधारणा मनुष्य और उसके पर्यावरण के अंतर्संबंध स्पष्ट करते हुए चेतवनी देती है कि मनुष्य पर्यावरण की कीमत पर विकास नहीं कर सकता क्योंकि इसमें अंततः पराजय मनुष्य की ही होती है।

