

संसदीय वशिषाधकार

चर्चा में क्यों?

हाल ही में कॉंग्रेस पार्टी ने फ्रांस के साथ हुए राफेल समझौते पर सदन को गुमराह करने के लिये प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी और रक्षा मंत्री नरिंमला सीतारमण के वरिद्ध वशिषाधकार हनन का नोटिस दिया है।

वशिषाधकार क्या है?

संसदीय वशिषाधकार मूलतः ऐसे वशिष अधकार हैं जो प्रत्येक सदन को सामूहिक और सदन के सभी सदस्यों को व्यक्तित्व रूप से प्राप्त होते हैं। इस तरह ये अधकार संसद के अनविश्य अंग के रूप में होते हैं। इन अधकारों का उद्देश्य संसद के सदनों, समितियों और सदस्यों को अपने कर्तव्यों के क्षमतापूर्ण एवं प्रभावी तरीके से नर्वहन हेतु नश्चिति अधकार और उन्मुक्तियों प्रदान करना है। संविधान के अनुच्छेद 105 और 194 में क्रमशः संसद एवं राज्य विधानमंडल के सदनों, सदस्यों तथा समितियों को प्राप्त वशिषाधकार उन्मुक्तियों का उल्लेख किया गया है।

इस तरह संसदीय वशिषाधकार का मूल भाव संसद की गरमा, स्वतंत्रता और स्वायत्तता की सुरक्षा करना है। लेकिन संसद सदस्यों को यह अधकार उनके नागरिक अधकारों से मुक्त नहीं करता है।

वशिषाधकार समिति:

लोकसभा अध्यक्ष द्वारा मनोनीत पंद्रह सदस्यीय समिति द्वारा लोकसभा अध्यक्ष के माध्यम से संदर्भित किये जाने पर सदन के वशिषाधकार के हनन के मामलों का परीक्षण किया जाता है और अपेक्षित सिफारिश की जाती है। वर्तमान में भारतीय जनता पार्टी की सांसद मीनाकषी लेखी लोकसभा के वशिषाधकार समिति की प्रमुख हैं। उल्लेखनीय है कि राज्यसभा के वशिषाधकार समिति में दस सदस्य होते हैं, जिनमें सभापति द्वारा मनोनीत किया जाता है।

प्रक्रिया:

कोई भी सदस्य लोकसभा अध्यक्ष की सहमति से सदस्य या सदन के वशिषाधकार के हनन का मामला उठा सकता है। इसके लिये सदस्य को लोकसभा के महासचिव को प्रश्न के लिये प्रस्तावित दिना (10 बजे सुबह) ही लिखित सूचना देना आवश्यक है। यदि प्रश्न दस्तावेज़ पर आधारित होता है तो नश्चिति रूप से सूचना को इसके साथ संलग्न किया जाता है। यदि सूचना 10 बजे पूर्वाह्न के बाद दी जाती है तो उसे अगले दिना के लिये 10 बजे पूर्वाह्न माना जाएगा। सदन की एक बैठक में केवल एक ही प्रश्न उठाने की अनुमति होती है। प्रश्न हाल में हुए किसी वशिषिट मामले से ही संबंधित होता है। साथ ही प्रश्न ऐसे होने चाहिये जसमें संसद का हस्तक्षेप आवश्यक है।

यदि अध्यक्ष द्वारा सदन में वशिषाधकार के प्रश्न के रूप में कोई मामला उठाने के लिये अपनी अनुमति दी गई है, तो जस सदस्य ने सूचना दी है, वह अध्यक्ष द्वारा बुलाए जाने पर, उस वशिषाधकार के प्रश्न को उठाने के लिये सदन की अनुमति मांगेगा। ऐसी अनुमति मांगते समय संबंधित सदस्य को वशिषाधकार के प्रश्न से संगत केवल एक संक्षिप्त वक्तव्य देने की अनुमति दी जाती है। यदि अनुमति के संबंध में आपत्तिका जाती है तो अध्यक्ष उन सदस्यों से अनुरोध करता है जो अनुमति दिये जाने के पक्ष में होते हैं, किये अपने स्थान पर खड़े हो जाएँ। इस प्रकार यदि पिच्छीस या इससे अधिक सदस्य खड़े हो जाते हैं तो यह माना जाता है कि सदन ने मामले को उठाए जाने की अनुमति दी है तथा अध्यक्ष द्वारा यह घोषणा की जाती है कि अनुमति दी जाती है और यदि ऐसा नहीं हो पाता है तो अध्यक्ष द्वारा सदस्य को सूचित किया जाता है कि उसे सदन ने मामले को उठाए जाने की अनुमति नहीं दी है।

उल्लेखनीय है कि सदन में वशिषाधकार का प्रश्न उठाने की अनुमति केवल उसी सदस्य द्वारा मांगी जा सकती है, जसने वशिषाधकार के संदर्भ में महासचिव को सूचना दी है। इस संबंध में उक्त सदस्य द्वारा किसी अन्य सदस्य को प्राधिकृत नहीं किया जा सकता।

वर्षाधकारों का वर्गीकरण:

- संसदीय वर्षाधकार को दो व्यापक वर्गों में बाँटा जा सकता है। ये हैं- व्यक्तगत अधकार और सामूहिक अधकार। व्यक्तगत अधकारों का उपयोग संसद द्वारा व्यक्तगत रूप से किया जाता है। जबकि सामूहिक अधकार संसद या राज्य विधानमंडल के दोनों सदनों को प्राप्त होते हैं।
- सामूहिक अधकार के अंतर्गत सदन की रिपोर्ट, वाद-विवाद कार्यवाहियों आदि मामलों में अन्य के प्रकाशन पर प्रतिबंध लगाना है। इसके अतिरिक्त सदन की अवमानना पर दंडित करने की शक्ति, कार्यवाही से बाहरी व्यक्तियों सहित सदस्यों को नषिकासति करना, विशेष मामलों पर गुप्त बैठक करना, सदस्यों के बंदी या मुक्तिव अपराध सिद्धि के संबंध में जानकारी प्राप्त करना, न्यायालयों को संसद की कार्यवाही की जाँच करने का नषिध आदि शामिल हैं।
- किसी सदस्य को प्राप्त व्यक्तगत अधकारों में – सदन के सत्र के दौरान, सत्र आरंभ होने के चालीस दिन पहले और सत्र समाप्ति के चालीस दिन बाद तक दीवानी मामलों में सदस्यों को गरफ्तारी से उन्मुक्ति, संसद में सदस्यों को अभवियक्तिकी स्वतंत्रता आदि शामिल हैं।

वर्षाधकारों का हनन और सदन की अवमानना:

- जब कोई व्यक्तिया प्राधिकारी व्यक्तगत रूप में संसद के सदस्यों अथवा सामूहिक रूप से सभा के किसी वर्षाधकार, अधकार और उन्मुक्ति की अवहेलना करता है या उन्हें चोट पहुँचाता है, तो इसे वर्षाधकार का उल्लंघन कहा जाएगा। यह कृत्य सदन द्वारा दंडनीय होता है। इसके अतिरिक्त सदन के आदेशों की अवज्ञा करना अथवा सदन, इसकी समितियों, सदस्यों और पदाधिकारियों के वरिद्ध अपमानित लेख लिखना भी वर्षाधकारों का उल्लंघन माना जाता है।
- सामान्यतः ऐसा कोई कार्य या भूल जो संसद के किसी सदन के काम में बाधा या अड़चन डालती है अथवा संसद के किसी सदस्य या अधिकारी के कर्तव्यों के नरिहन में बाधा उत्पन्न करती है, जो सदन की गरमा एवं शक्ति के वरिद्ध हो, तो ऐसे कृत्यों को सदन की अवमानना कहा जाएगा। उदाहरण के लिये- सदन, उसकी समितियों या सदस्यों पर आक्षेप लगाने वाले भाषण, अध्यक्ष के कर्तव्यों के पालन में उसकी नषिपक्षता या चरतिर पर प्रश्न करना, सदन में सदस्यों के आचरण की नदि करना, सदन की कार्यवाहियों का झूठा प्रकाशन करना, संसदीय कार्यवाहियों को प्रभावित करने के लिये सदस्यों को रशिवत देना आदि।

सीमाएँ:

यद्यपि संसदीय वर्षाधकार संसद के अनविर्य अंग के रूप में मौजूद हैं। फरि भी इनके दुरुपयोग की संभावना से इनकार नहीं किया जा सकता है।

- यदा-कदा मीडिया द्वारा सांसदों की आलोचना करने पर इसका इस्तेमाल किया जा सकता है।
- वर्षाधकारों के उल्लंघन का कानून राजनीतजिओं को स्वयं के मामले में स्वतः न्याय करने की शक्ति प्रदान करता है। इस तरह उल्लंघन करने वाले व्यक्तिको उचित सुनवाई के अधकार से वंचित होना पड़ता है।
- इसके अतिरिक्त किसी सदस्य द्वारा सदन में की गई घोषणा या आश्वासन को वर्षाधकारों के उल्लंघन या संसद की अवमानना के रूप में स्वीकार नहीं किया जाता है।
- कानूनी कार्यवाही के विकल्प के रूप में भी इसे प्रयोग किये जाने की संभावना रहती है।

महत्त्व:

यह वर्षाधकार संसद सदस्यों को अभवियक्तिकी स्वतंत्रता प्रदान करता है और उनके द्वारा संसद में किये जाने वाले कृत्यों के बदले न्यायालयी कार्यवाहियों से रक्षा करता है, ताकि संसदीय प्रक्रिया नरिबाध रूप से चलती रहे। साथ ही यह संसद की गरमा, अधकार और सम्मान की रक्षा के लिये भी महत्त्वपूर्ण है।