



कॉलेजियम प्रणाली की जटलिताएँ

यह एडिटरियल 07/12/2024 को द हद्दू में प्रकाशित “[The Collegium and changes — it may still be early days](#)” पर आधारित है। यह लेख भारत की कॉलेजियम प्रणाली की जटलिताओं का उल्लेख करता है, जिसमें अस्पष्टता, सरकारी वलिंब और उत्तरदायित्व के साथ स्वायत्तता को संतुलित करने की चुनौती से जूझते हुए न्यायिक स्वतंत्रता सुनिश्चित करने के इसके प्रयासों पर प्रकाश डाला गया है।

प्रलिस के लिये:

भारत की कॉलेजियम प्रणाली, सर्वोच्च न्यायालय, भारत के मुख्य न्यायाधीश, राष्ट्रपति, राष्ट्रीय न्यायिक न्युक्ति आयोग, 99वाँ संविधान संशोधन अधिनियम- 2014, संविधान की आधारभूत संरचना, पुत्तासवामी मामला, वधि का शासन सूचकांक

मेन्स के लिये:

भारत में कॉलेजियम प्रणाली के प्रमुख लाभ, भारत में कॉलेजियम प्रणाली से संबंधित प्रमुख मुद्दे।

न्यायिक व्याख्या से उत्पन्न हुई **भारत की कॉलेजियम प्रणाली** उच्च न्यायापालिका में न्यायाधीशों की न्युक्ति के लिये तंत्र के रूप में स्थापित है। साक्षात्कार आयोजित करने और वंशवाद को सीमित करने जैसे हाल के सुधार आशाजनक हैं, लेकिन **सरकारी वलिंब** और **औपचारिक बाध्यकारी नियमों की कमी** के कारण इस प्रणाली को चुनौतियों का सामना करना पड़ रहा है। यद्यपि इसे न्यायिक स्वतंत्रता सुनिश्चित करने के लिये तैयार किया गया था, लेकिन **नामांकन स्थगित करने की सरकार की शक्ति** और इसके **संचालन की अपारदर्शिता** ने एक ऐसी स्थिति उत्पन्न कर दी है, जहाँ सैद्धांतिक महत्त्व और वास्तविक दुनिया की सीमाएँ आपस में टकराती हैं। फरि भी **न्यायिक स्वायत्तता और जवाबदेही के बीच यह नाजुक संतुलन** एक महत्त्वपूर्ण **सांविधानिक चुनौती** बना हुआ है, भले ही प्रणाली वृद्धशील सुधारों के माध्यम से विकसित होने का प्रयास कर रही हो।

कॉलेजियम प्रणाली क्या है?

- **कॉलेजियम प्रणाली के संदर्भ में:** कॉलेजियम प्रणाली भारत के सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालयों में **न्यायाधीशों की न्युक्ति एवं स्थानांतरण** के तंत्र को संदर्भित करती है।
 - **संविधान में** इसका स्पष्ट उल्लेख नहीं है, लेकिन **सर्वोच्च न्यायालय** के विभिन्न नरिण्यों के माध्यम से इसका विकास हुआ है।
- **संघटन:**
 - **सर्वोच्च न्यायालय कॉलेजियम:** इसमें **भारत के मुख्य न्यायाधीश (CJI)** और **सर्वोच्च न्यायालय के चार वरिष्ठतम न्यायाधीश** शामिल होते हैं।
 - **उच्च न्यायालय कॉलेजियम:** इसका **नेतृत्व** उच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश और उसके **दो वरिष्ठतम न्यायाधीश** करते हैं।
- **न्यायिक न्युक्तियों के लिये संविधानिक प्रावधान**
 - **अनुच्छेद 124:** सर्वोच्च न्यायालय के न्यायाधीशों की न्युक्ति **राष्ट्रपति** द्वारा, आवश्यकतानुसार **मुख्य न्यायाधीश और अन्य न्यायाधीशों के परामर्श** से की जाती है।
 - **अनुच्छेद 217:** उच्च न्यायालय के न्यायाधीशों की न्युक्ति **राष्ट्रपति** द्वारा मुख्य न्यायाधीश, राज्य के राज्यपाल और उच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश के परामर्श से की जाती है।
- **सरकार की भूमिका:** सरकार आपत्त उठा सकती है या स्पष्टीकरण मांग सकती है।
 - हालाँकि, यदि कॉलेजियम अपनी अनुशंसाओं को दोहराती है, तो सरकार उनका अनुपालन करने के लिये बाध्य है।
- **कॉलेजियम प्रणाली का विकास**
 - **प्रथम न्यायाधीश केस (वर्ष 1981):** नरिणय दिया गया कि मुख्य न्यायाधीश के साथ "परामर्श" का अर्थ "**सहमति**" नहीं है।
 - न्यायिक न्युक्तियों में **कार्यपालिका को प्राथमिकता** दी गई।
 - **द्वितीय न्यायाधीश मामला (वर्ष 1993):** प्रथम न्यायाधीश मामले को पलट दिया गया। "**परामर्श**" को "**सहमति**" के रूप में पुनः परिभाषित किया गया, जिससे मुख्य न्यायाधीश को प्राथमिक भूमिका दी गई।
 - **कॉलेजियम की अवधारणा** प्रस्तुत की गई, जिसके तहत मुख्य न्यायाधीश को दो वरिष्ठतम न्यायाधीशों से परामर्श करना आवश्यक हो गया।
 - **तृतीय न्यायाधीश मामला (वर्ष 1998):** मुख्य न्यायाधीश और चार वरिष्ठतम न्यायाधीशों को शामिल करने के लिये कॉलेजियम का वसितार किया गया।

- उन्होंने कहा कि दो कॉलेजियम सदस्यों की असहमता भी किसी अनुशांसा को रोक सकती है।
- **राष्ट्रीय न्यायिक नयुक्ति आयोग (NJAC):** कॉलेजियम प्रणाली को प्रतस्थापति करने के लिये **99वाँ संवधान संशोधन अधिनियम- 2014** के माध्यम से प्रस्तावति कयिा गया।
 - **इसमें शामिल थे:** मुख्य न्यायाधीश (अध्यक्ष), सर्वोच्च न्यायालय के दो वरषिठ न्यायाधीश, वधिािं न्याय मंत्री और दो प्रख्यात/वशिषिठ वयकती
 - **वर्ष 2015 में सर्वोच्च न्यायालय** ने न्यायिक स्वतंत्रता और संवधान के आधारभूत संरचना के उल्लंघन का हवाला देते हुए इसे रद्द कर दयिा था।
- **प्रक्रया ज्ञापन (MoP):** यह न्यायिक नयुक्तियों के लयि प्रक्रयाओं की रूपरेखा तैयार करने वाला एक कार्यढाँचा है, जसिे सरकार और न्यायपालका द्वारा संयुक्त रूप से तैयार कयिा जाता है।
 - **पारदर्शता बढ़ाने के लयि वर्ष 2015 में संशोधति MoP की मांग** की गई थी, लेकनि इसका समाधान नहीं हो सका।

//



कॉलेजियम सिस्टम

- ◊ न्यायाधीशों की नियुक्ति और स्थानांतरण की प्रणाली
- ◊ सर्वोच्च न्यायालय के निर्णयों के माध्यम से विकसित हुआ, न कि संसद के एक अधिनियम द्वारा

न्यायाधीशों की नियुक्ति संबंधी संवैधानिक प्रावधान

- ◊ अनुच्छेद 124 (2) और 217- सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालयों में न्यायाधीशों की नियुक्ति
 - ◊ राष्ट्रपति "सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालयों के ऐसे न्यायाधीशों" से परामर्श करने के बाद नियुक्तियाँ करता है, जैसा कि वह आवश्यक समझे।
- ◊ लेकिन संविधान इन नियुक्तियों को करने के लिये कोई प्रक्रिया निर्धारित नहीं करता है।

कॉलेजियम प्रणाली का विकास

- ◊ **प्रथम न्यायाधीश मामला (1981):**
 - ◊ इसने यह निर्धारित किया कि न्यायिक नियुक्तियों और तबादलों पर भारत के मुख्य न्यायाधीश (CJI) के सुझाव की "प्रधानता" को "ठोस कारणों" के चलते अस्वीकार किया जा सकता है।
 - ◊ इस निर्णय ने अगले 12 वर्षों के लिये न्यायिक नियुक्तियों में न्यायपालिका पर कार्यपालिका की प्रधानता स्थापित कर दी है।
- ◊ **दूसरा न्यायाधीश मामला (1993):**
 - ◊ सर्वोच्च न्यायालय ने यह स्पष्ट करते हुए कॉलेजियम प्रणाली की शुरुआत की कि "परामर्श" का अर्थ वास्तव में "सहमति" है।
 - ◊ इस मामले में सर्वोच्च न्यायालय ने आगे कहा कि यह CJI की व्यक्तिगत राय नहीं होगी, बल्कि सर्वोच्च न्यायालय के दो वरिष्ठतम न्यायाधीशों के परामर्श से ली गई एक संस्थागत राय होगी।
- ◊ **तीसरा न्यायाधीश मामला (1998):**
 - ◊ राष्ट्रपति द्वारा जारी एक प्रेजिडेंशियल रेफरेंस (Presidential Reference) (अनुच्छेद 143) के बाद सर्वोच्च न्यायालय ने पाँच सदस्यीय निकाय के रूप में कॉलेजियम का विस्तार किया, जिसमें CJI और उनके चार वरिष्ठतम सहयोगी शामिल होंगे।

राष्ट्रीय न्यायिक नियुक्ति आयोग (NJAC)

- ◊ यह कॉलेजियम प्रणाली को बदलने का एक प्रयास था। इसने न्यायाधीशों की नियुक्ति के लिये आयोग द्वारा पालन की जाने वाली प्रक्रिया निर्धारित की
- ◊ NJAC की स्थापना 99वें संविधान संशोधन अधिनियम, 2014 द्वारा की गई थी
- ◊ लेकिन NJAC अधिनियम को असंवैधानिक करार दिया गया और न्यायपालिका की स्वतंत्रता को प्रभावित करने का हवाला देते हुए इसे रद्द कर दिया गया

आलोचना

- ◊ अपारदर्शिता
- ◊ भाई-भतीजावाद की गुंजाइश
- ◊ कार्यपालिका का बहिष्करण
- ◊ नियुक्ति की कोई पूर्व निर्धारित प्रक्रिया नहीं



भारत में कॉलेजियम प्रणाली के प्रमुख लाभ क्या हैं?

को हल करने में लापरवाह रही है।

- जनवरी 2024 तक, उच्च न्यायालय में केवल 13.4% और सर्वोच्च न्यायालय में 9.3% महिला न्यायाधीश थीं।
- इसी प्रकार, उच्च न्यायालय के 25% से भी कम न्यायाधीश अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति, अन्य पछिड़ा वर्ग और अल्पसंख्यकों से संबंधित हैं।

■ **न्यायिक लंबित मामलों और अकुशलता:** समय पर और सुसंगत न्युक्ता प्रक्रिया का अभाव लंबित मामलों की संख्या को बढ़ाता है, जिससे न्यायपालिका में जनता का विश्वास कम होता है।

- भारत के सर्वोच्च न्यायालय में लगभग 80,000 लंबित मामले न्याय तक पहुँच में बाधा डाल रहे हैं।
- न्यायिक अकुशलता के कारण भारत को प्रतिवर्ष सकल घरेलू उत्पाद (GDP) के 1.5% का नुकसान होता है, जिससे महत्वपूर्ण आर्थिक एवं सामाजिक सुधारों में विलंब होता है।
- यद्यपि कॉलेजियम का मानदंड योग्यता आधारित न्युक्तियों है, इसके संचालन में अकुशलताएँ इसके इच्छित लक्ष्यों के प्रतिफल हैं।

भारत में न्यायिक न्युक्तियों में सुधार के लिये क्या उपाय अपनाए जा सकते हैं?

- **कॉलेजियम प्रक्रियाओं का संश्लेषण:** पारदर्शिता, स्थिरता और जवाबदेही लाने के लिये कॉलेजियम कार्यप्रणाली को एक औपचारिक संस्थागत कार्यद्वारे में संश्लेषित करना आवश्यक है।
 - एक वसित न्यायिक न्युक्ता प्रक्रिया में उम्मीदवार के चयन, नरिण्य लेने की समयसीमा और पात्रता के मानदंडों पर स्पष्ट दिशानिर्देश शामिल हो सकते हैं।
 - इससे यह सुनिश्चित होगा कि साक्षात्कार और वंशवाद को हतोत्साहित करने के कदम जैसी हालिया प्रथाओं को संस्थागत रूप दिया जा सके।
 - न्यायमूर्ति जे.एस. खेहर ने प्रस्ताव दिया कि न्यायिक न्युक्ता प्रक्रिया के दौरान अनुभवी अधिवक्ताओं, न्यायवर्तियों और सेवानिवृत्त न्यायाधीशों सहित "वशिष्ट व्यक्तियों" की एक सलाहकार समिति के परामर्श कथित जाना चाहिये। जिसमें:
 - कॉलेजियम उनकी राय पर बना किसी बाध्यता के विचार करेगा।
 - इस प्रक्रिया को आगे बढ़ाने के लिये, न्यायपालिका, सरकार, बार और शिक्षावर्तियों के प्रतिनिधियों को शामिल करते हुए एक सांविधिक खोज समिति को उम्मीदवारों के चयन में कॉलेजियम की सहायता करनी चाहिये।
 - सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालयों के लिये अलग-अलग समितियों की स्थापना की जानी चाहिये, जिनका नेतृत्व आदर्श रूप से एक सम्मानित सेवानिवृत्त मुख्य न्यायाधीश द्वारा कथित जाना चाहिये।
- **न्यायाधीशों की न्युक्तियों में सुधार: सूचना के अधिकार (RTI) अधिनियम** के तहत न्यायाधीशों की न्युक्ता प्रणाली को अधिक पारदर्शी और जवाबदेह बनाने की आवश्यकता है, ताकि नागरिकों को चयन प्रक्रिया के बारे में जानकारी प्राप्त हो सके।
 - कॉलेजियम द्वारा न्युक्त संदिग्ध नषिठ वाले न्यायाधीशों को **सर्वेच्छक सेवानिवृत्त जैसे तरीकों से हटाया जाना चाहिये।**
 - "अंकल जज सडिरोम" के मुद्दे को उन उच्च न्यायालयों में न्यायाधीशों की न्युक्तियों करके हल कथित जा सकता है जहाँ उनके रशितेदार प्रैक्टिस करते हैं।
 - लंबित मामलों के निपटारे के लिये तदर्थ या अतिरिक्त न्यायाधीशों की न्युक्तियों की जानी चाहिये।
 - पक्षपात को रोकने की दिशा में सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालय के न्यायाधीशों के लिये एक समान सेवानिवृत्त लागू की जानी चाहिये, और मुख्य न्यायाधीशों के लिये न्यूनतम कार्यकाल निर्धारित कथित जाना चाहिये। दक्षता के लिये न्यायालय प्रबंधन प्रथाओं में सुधार कथित जाना चाहिये।
 - सर्वोच्च न्यायालय ने सरकार से प्रत्येक उच्च न्यायालय और सर्वोच्च न्यायालय के लिये एक सचिवालय स्थापित करने को भी कहा है, जिसमें उसके कार्यों, कर्तव्यों और जम्मेदारियों का विवरण दिया गया हो।
- **न्युक्तियों के लिये प्रवर्तनीय समय-सीमा:** कॉलेजियम की अनुशंसाओं पर कार्रवाई करने के लिये कार्यपालिका के लिये सख्त, प्रवर्तनीय समय-सीमा लागू करने से न्यायिक न्युक्तियों में होने वाली दीर्घकालिक विलंब की समस्या का समाधान हो सकेगा।
 - सरकार द्वारा अनुशंसाओं को स्वीकृत करने या वापस करने के लिये एक वैधानिक समय-सीमा निर्धारित करने से रकितियों में कमी आ सकती है।
- **न्युक्तियों में विविधता बढ़ाना:** न्यायिक न्युक्तियों के भीतर एक सकारात्मक कार्रवाई ढाँचा महिलाओं, अनुसूचित जातियों, अनुसूचित जनजातियों और अन्य सीमांत समुदायों का बेहतर प्रतिनिधित्व सुनिश्चित कर सकता है।
 - उदाहरण के लिये, सर्वोच्च न्यायालय यह आदेश दे सकता है कि उच्चतर न्यायालयों में कम से कम 25% न्यायाधीश महिलाएँ हों, जो सामाजिक जनसांख्यिकी को प्रतिबिंबित करता है।
 - इस दृष्टिकोण से विविधता आबादी की आवश्यकताओं के प्रति अधिक संवेदनशील न्यायपालिका बनाने में मदद मिल सकती है, जिससे न्याय प्रदान करने में जनता का विश्वास बढ़ेगा।
- **कॉलेजियम नरिण्यों में अधिक पारदर्शिता:** उम्मीदवारों के चयन या अस्वीकृतियों के कारणों सहित कॉलेजियम चर्चाओं और नरिण्यों के व्यापक रिकॉर्ड प्रकाशित करने से पारदर्शिता में सुधार हो सकता है।
 - इस तरह के खुलासे से पक्षपात और वंशवाद के आरोपों का मुकाबला करने के साथ-साथ जनता का विश्वास भी बढ़ेगा।
 - ब्रिटन जैसे देश न्यायिक रिपोर्ट प्रकाशित करते हैं, जो पारदर्शिता के लिये मानक का काम करती हैं।
 - भारत में भी इसी प्रकार की प्रथाएँ कॉलेजियम प्रणाली को अधिक जवाबदेह बना सकती हैं।
- **प्रदर्शन-आधारित मूल्यांकन:** उम्मीदवारों के लिये प्रदर्शन-आधारित मूल्यांकन के अंगीकरण से योग्यता-आधारित न्युक्तियों सुनिश्चित हो सकती हैं तथा क्षमता, ईमानदारी एवं न्यायिक स्वभाव को प्राथमिकता दी जा सकती है।
 - इन मूल्यांकनों में दिये गए नरिण्यों की संख्या, नवीन कानूनी व्याख्याएँ, तथा उनके नरिण्यों में जनता का विश्वास जैसे मानदंडों पर विचार

