

## द बगि पकिचर/देश देशांतर/वशेष : आरथकि रूप से पछिड़ों को आरक्षण

### संदरभ

सामान्य वर्ग के आरथकि रूप से कमजोर व्यक्तियों को शकिषा एवं सरकारी नौकरियों में 10 फीसदी आरक्षण सुनश्चिति करने वाला 124वाँ संवधान संशोधन वधियक लोकसभा द्वारा 8 जनवरी को पारति कर दया गया । आरक्षण का लाभ हट्टि, मुसलमान और ईसाई समुदाय के आरथकि रूप से पछिड़े लोगों के साथ-साथ सभी अनारक्षति जातियों के गरीबों को मलिंगा । यह नया आरक्षण SC, ST और OBC के आरक्षण को प्रभावति नहीं करेगा ।

- फलिहाल 49.5 प्रतशित सरकारी नौकरियों अनुसूचति जाति, जनजाति एवं पछिड़ी जातियों के लयि आरक्षति हैं ।
- जसिमें भारत की कुल जनसंख्या के 20 प्रतशित हसिसे का प्रतनिधित्व करने वाले अनुसूचति जातियों के लयि 15%, कुल जनसंख्या के 9% हसिसे का प्रतनिधित्व करने वाले अनुसूचति जनजातियों के लयि 7.5% तथा अन्य पछिड़ी जातियों के लयि 27% आरक्षण का प्रावधान है ।
- सरकार के नए कदम से आरक्षण का कोटा 49.5 प्रतशित से 59.5 प्रतशित हो जाएगा । हालाँकि सुप्रीम कोर्ट ने 1992 में इंदरि साहनी फैसले में साफ कया था कि कसिी भी वशेष श्रेणी में दयि जाने वाले आरक्षण का कुल आँकड़ा 50% से अधिक नहीं होना चाहयि ।

### पृष्ठभूमि

- सरकार ने अनारक्षति वर्ग के नागरिकों को आरक्षण देने का फैसला सनिहो आयोग की रपिर्ट के आधार पर कया है ।
- सेवानवृत्त मेजर जनरल एस.आर. सनिहो की अध्यक्षता में 2006 में एक आयोग का गठन कया गया था । इस आयोग ने 22 जुलाई, 2010 को अपनी रपिर्ट प्रस्तुत की थी ।
- रपिर्ट में सामान्य जातियों के गरीब लोगों को भी सरकारी नौकरियों और शकिषण संस्थानों में आरक्षण देने की सफारशि की गई थी । हालाँकि इस सफारशि को तत्कालीन संयुक्त प्रगतशील गठबंधन सरकार ने ठंडे बस्ते में डाल दया था ।
- पी.वी. नरसमिहा राव के नेतृत्व वाली कांग्रेस सरकार ने इसी तरह के आरक्षण का प्रावधान कया था, लेकिन इंदरा साहनी (1992) मामले में नौ न्यायाधीशों वाली पीठ ने इसे खारजि कर दया था ।

### प्रस्तावति आरक्षण के लयि पात्रता

यह आरक्षण अगड़ी जातियों के आरथकि रूप से कमजोर वर्गों के लयि लक्षति है । आरक्षण की पात्रता की शरतें इस प्रकार होंगी-

1. सामान्य वर्ग के ऐसे परिवार जनिकी सालाना आय 8 लाख रुपए या उससे कम हो ।
2. जनिके पास 5 एकड़ या उससे कम कृषयि योग्य भूमि है ।
3. ऐसे परिवार जनिके पास 1000 वर्ग फीट या उससे कम कषेत्रफल का फ्लैट है ।
4. अधसूचति नगरीय कषेत्र में जनिके पास 109 गज का प्लाट है ।
5. गैर-अधसूचति नगरीय कषेत्र में 209 गज या उससे कम का प्लाट है ।
6. जो लोग अभी तक कसिी भी तरह के आरक्षण के अंतरगत नहीं आते थे ।

- SC, ST और OBC जनिकी आबादी लगभग 70 प्रतशित है, को सरकारी कषेत्र में 49.5 प्रतशित आरक्षण प्रदान कया गया है ।
- शेष 30 प्रतशित या 39 करोड़ जनसंख्या जो सामान्य श्रेणी के अंतरगत आती है, केंद्र द्वारा घोषति 10 प्रतशित आरक्षण का लाभ लेने के लयि पात्र होगी ।
- महाराष्ट्र में 261 समुदायों के साथ अधिकतम OBCs हैं, जबकि कर्नाटक में सबसे अधिक 101 SCs समुदाय हैं । 62 अलग-अलग अनुसूचति जनजाति समुदायों के साथ ओडिशा में STs की संख्या सर्वाधिक है ।

### क्या 'गरीब सवर्णों के लयि आरक्षण' का यह वचिर नया है?

- 2008 में केरल के मुख्यमंत्री वी.एस. अचयुतानंदन की सरकार ने आरथकि रूप से पछिड़े सवर्णों के लयि सरकारी कॉलेजों में स्नातक और पीजी पाठ्यक्रमों में 10% सीटें और वशिवदियालयों में 7.5% सीटें आरक्षति करने का नरिणय लया था । इस पर सुप्रीम कोर्ट में अपील लंबति है ।
- 2011 में उत्तर प्रदेश की तत्कालीन मुख्यमंत्री मायावती ने केंद्र सरकार को पत्र लखिकर उच्च जाति के गरीबों के लयि आरक्षण की मांग की थी ।
- 2008 और 2015 में राजस्थान वधिनसभा ने अगड़ी जातियों के आरथकि रूप से पछिड़े वर्गों (Economically Backward Classes-EBCs) को

14% आरक्षण प्रदान करने के लिये वधियक पारति कयि ।

## सामाजिक वास्तविकता तथा संवैधानिक प्रावधान

- यह सही है कि सामाजिक रूप से उन्नत जातियों (Socially Advanced Castes-SACs) में भी SC, ST तथा OBC की तरह गरीब लोग हैं और उन्हें भी मदद की ज़रूरत है।
- लेकिन मुद्दा यह है कि वे किस वशिष्ट समस्या का सामना कर रहे हैं, और इसके लिये उपयुक्त संवैधानिक रूप से स्थायी समाधान क्या है।
- भारतीय संविधान में समानता का सिद्धांत (Principle of Equality) है। अनुच्छेद 15 (1) के अनुसार राज्य, किसी नागरिक के वरिद्ध धर्म, मूलवंश, जाति, लिंग, जन्म-स्थान या इनमें से किसी आधार पर वभिद नहीं करेगा।
- अनुच्छेद 16 (1) के अनुसार, राज्य के अधीन किसी पद पर नियोजन या नियुक्ति से संबंधित वषियों में सभी नागरिकों के लिये अवसर की समता होगी।
- अनुच्छेद 15 (4) में वशिष प्रावधान कयि गया है राज्य को सामाजिक और शैक्षिक दृष्टि से पछिड़े हुए नागरिकों के कनिही वर्गों की उन्नति या अनुसूचित जातियों और अनुसूचित जनजातियों के लिये कोई वशिष उपबंध करने से नविवरति नहीं करेगा।
- अनुच्छेद 16 (4) के अनुसार, राज्य को पछिड़े हुए नागरिकों के किसी वर्ग के पक्ष में, जनिका प्रतनिधित्व राज्य की राय में राज्य के अधीन सेवाओं में पर्याप्त नहीं है, नयिकृतियों या पदों के आरक्षण के लिये उपबंध करने से नविवरति नहीं करेगा।
- आरक्षण का प्रावधान करने वाले अनुच्छेद 16 (1) व 16 (4) अपवाद नहीं हैं बल्कि एक पहलू है। ऐसे में अनुच्छेद 16 (4) OBC के अलावा अन्य वर्गों को नौकरी में बराबरी का मौका देने का अधिकार नहीं छीनता।
- "पछिड़े हुए नागरिकों" शब्द को आमतौर पर SCs, STs और SEBCs (Socially and Educationally Backward Castes) को शामिल करने के लिये मंडल मामले (इंद्रा साहनी बनाम भारत संघ, 1992) में सर्वोच्च न्यायालय द्वारा परिभाषित कयि गया है।
- शीर्ष अदालत ने स्पष्ट शब्दों में कहा है कि केवल आर्थिक पछिड़ेपन के आधार पर आरक्षण अर्थात् जो ऐतिहासिक भेदभाव (Historical Discrimination) के सबूत के बिना है, का संविधान में कोई औचित्य नहीं है। इंद्रा साहनी मामले में नौ न्यायाधीशों वाली पीठ ने फैसला सुनाया था कि आरक्षण ऐतिहासिक भेदभाव और इसके नरितर दुष्प्रभावों के लिये एक उपाय है।
- न्यायालय ने यह भी कहा कि आरक्षण का उद्देश्य आर्थिक उत्थान (Economic Uplift) या गरीबी उन्मूलन नहीं है। सामाजिक पछिड़ेपन के कारण ही आर्थिक पछिड़ापन है।

## करना होगा संविधान में संशोधन

- सरकार यह आरक्षण आर्थिक आधार पर दे रही है, जिसकी अभी संविधान में व्यवस्था नहीं है।
- इसके लिये सरकार को 124वाँ संविधान संशोधन वधियक लोकसभा तथा राज्यसभा से पारति कराना होगा।
- संविधान में संशोधन की प्रक्रिया अनुच्छेद 368 में नरिधारति की गई है और इसके लिये इसे दोनों सदनों में दो-तहियाँ बहुमत से पास होना ज़रूरी है।
- इसके लिये सरकार ने आर्थिक रूप से कमज़ोर वर्ग हेतु संवैधानिक संशोधन वधियक, 2018 (Constitution Amendment Bill to Provide Reservation to Economic Weaker Section 2018) के ज़रिये संविधान के अनुच्छेद 15 व 16 में संशोधन करने का प्रस्ताव कयि है।
- अनुच्छेद 15 (4) और 15 (5) में सामाजिक तथा शैक्षणिक दृष्टि से पछिड़े वर्गों या अनुसूचित जाति और जनजाति के लिये वशिष उपबंध की व्यवस्था की गई है लेकिन यहाँ कहीं भी आर्थिक शब्द का इस्तेमाल नहीं कयि गया है। इसीलिये सवर्णों को आरक्षण देने के लिये सरकार को इस अनुच्छेद में आर्थिक रूप से कमज़ोर शब्द जोड़ने हेतु संविधान संशोधन की ज़रूरत पड़ेगी।
- अनुच्छेद 16 (4) और 16 (5) में भी आर्थिक शब्द का जकिर कहीं नहीं है। इसलिये सरकार को गरीब सवर्णों को आरक्षण देने के लिये संविधान के इन दो अनुच्छेदों में संशोधन करना होगा।

## प्रस्तावति संवैधानिक संशोधन के संभावति प्रभाव

- सवाल यह है कि क्या अनुच्छेद 15 और 16 में प्रस्तावति संशोधन संवैधानिक रूप से टकिऊ होगा या नहीं। इस बात की पूरी संभावना है कि वर्तमान संशोधन को उच्चतम न्यायालय में चुनौती दी जाएगी।
- इस मुद्दे को भी उठाए जाने की संभावना है कि प्रस्तावति संशोधन संविधान की मूल भावना का उल्लंघन तो नहीं करता है।
- यह संभावना है कि न्यायालय प्रस्तावति संविधान संशोधन और SAC (Socially Advanced Castes) के व्यक्तियों को दयि जाने वाले 10% के आरक्षण के प्रस्तावति प्रावधान को संविधान के मूल ढाँचे का उल्लंघन मान ले।
- यह भी संभावना है कि न्यायालय आरक्षण के इस आधार को असाधारण परिस्थिति माने जिसके तहत 50% की सीमा के उल्लंघन की अनुमति दी जा सकती है।
- SACs गरीबों के लिये प्रस्तावति मानदंडों की उपयुक्तता पर भी सवाल उठ सकते हैं।
- इसके अलावा नौकरियों में आरक्षण का मानदंड सेवाओं में अपर्याप्त प्रतनिधित्व भी है। SACs को सरकारी नौकरियों में लगातार प्रतनिधित्व मलिता रहा है, जबकि SC, ST तथा OBC के प्रतनिधित्व की अपर्याप्तता है।
- यदि उच्चतम न्यायालय वास्तव में 50% की सीमा को हटाने के लिये सहमत हो जाता है तो भारत के सभी राज्य आरक्षण की सीमा को बढ़ा सकते हैं और 'सवर्ण जातियों' राज्य सेवाओं में बाहर होने के कगार पर होंगी।
- यदि सुप्रीम कोर्ट आरक्षण की 50 प्रतिशत की सीमा को बढ़ाने से इनकार कर देता है तो आर्थिक रूप से कमज़ोर वर्गों (EWS) जैसे SC, ST और OBC के वर्तमान कोटे में यह 10 प्रतिशत आरक्षण समायोजति करना होगा जिसके गंभीर सामाजिक और राजनीतिक प्रभाव होंगे।
- न्यायालय के समक्ष यह भी एक बड़ा प्रश्न होगा कि आरक्षण के लिये क्या संविधान में दो अलग-अलग मापदंड-एक जाति के आधार पर और एक आर्थिक आधार पर तय कयि जा सकते हैं।

## क्रयान्वयन होगी बड़ी चुनौती

- सरकार के सामने 10 प्रतिशत आरक्षण के क्रयान्वयन की बड़ी चुनौती होगी। देश की 70 प्रतिशत जनसंख्या SC, ST तथा OBC समुदाय से

आती है जनिहें 49.5 प्रतशित आरक्षण प्राप्त है, जबकि 30 प्रतशित जनसंख्या के लिये 10 प्रतशित आरक्षण को कसि प्रकार लागू कयिा जाएगा ।

- उदाहरण के लिये आरक्षण की पात्रता के लिये वार्षिक आय 8 लाख रुपए से कम होने की बात कही गई है । आर्थिक स्थितिकी बात की जाए तो देश में 8 लाख से कम वार्षिक आय वाले परिवारों की संख्या काफी अधिक है क्या उनके लिये 10 प्रतशित आरक्षण पर्याप्त होगा?
- मुद्दा यह भी है कि इतने बड़े आरक्षित वर्ग के लिये क्या हमारे पास पर्याप्त नौकरियाँ मौजूद हैं?
- ये कुछ ऐसे प्रश्न हैं जिनका परीक्षण इसे लागू कयिा जाने से पूरव कयिा जाना आवश्यक है, साथ ही इस पर वसितार से चर्चा होनी चाहिये ।

### सरकार के इस कदम की आलोचना

- नरेंद्र मोदी सरकार ने 2014 में अपनी पारी की शुरुआत एक संवैधानिक संशोधन के साथ की थी जिसमें सरकार ने न्यायाधीशों की नियुक्ति में अहम भूमिका नभाने की बात कही थी ।
- कति शीरष अदालत ने 2016 में इसे असंवैधानिक करार दयिा था क्योंकि संशोधन ने न्यायिक नियुक्तियों में भारत के मुख्य न्यायाधीश की राय की प्रधानता को कम कर दयिा था, जसिे न्यायालय ने संवधान की मूल संरचना का हसिसा बताया था ।
- अब सरकार एक और बड़े संवैधानिक संशोधन के साथ अपना कार्यकाल समाप्त कर रही है, जसिको सुप्रीम कोर्ट द्वारा रद्द कयिा जाने की संभावना अधिक दिखती है ।
- सरकार की कई अन्य योजनाओं की तरह आर्थिक रूप से पछिड़े वर्गों को 10 फीसदी आरक्षण देने का प्रस्ताव न तो अनूठा है और न ही प्रगतशील है ।
- एक पार्टी के रूप में भाजपा आरक्षण के माध्यम से सामाजिक न्याय की समर्थक नहीं रही है । 2015 में आरएसएस प्रमुख ने आरक्षण नीतिकी समीक्षा का आह्वान कयिा था । लेकिन बिहार वधिनसभा चुनाव में अपनी राजनीतिक गरिावट का अनुमान लगाते हुए सरकार ने उनकी टपिणी को खारजि कर दयिा था ।
- सरकार की उदासीनता के चलते विश्वविद्यालयों में अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति के लिये आरक्षित सीटों की संख्या में भारी कमी कर दी गई है ।
- इसी तरह सरकारी वकील ने सुप्रीम कोर्ट में एससी/एसटी एक्ट का प्रभावी ढंग से बचाव नहीं कयिा और सुप्रीम कोर्ट ने इसके दुरुपयोग को लगभग स्वीकार कर लयिा, जसिसे एक्ट कमज़ोर पड़ गया ।

### राजनीतिक नहितिारथ

- कुछ राजनीतिक विश्लेषकों का मानना है कि सरकार के इस कदम का नहितिारथ आसन्न लोकसभा चुनाव है ।
- ऐतिहासिक रूप से देखा जाए तो अधिकांश आरक्षण योजनाओं की घोषणा आम चुनाव या वधिनसभा चुनावों के पूरव की जाती है ।
- राजनीतिक नेतृत्व भारतीय मतदाताओं को नासमझ मानता है और यह भूल जाता है कि अतीत में ऐसे लोकलुभावन कदमों से राजनीतिक दलों को चुनावों में भारी नुकसान का सामना करना पड़ा है ।
- 1989 में शाह बानो के फैसले को पलटने और बाबरी मसजिद का ताला खोलने के बावजूद राजीव गांधी नहीं जीत पाए । समाजवादी नेता कर्पूरी ठाकुर और वी.पी. सहि भी अपनी आरक्षण नीतियों के लिये जनता से अपेक्षित समर्थन पाने में असफल रहे ।
- वर्तमान में देश के सामने आर्थिक और सामजिक मुद्दे हैं जो सरकार के इस कदम के कारण चर्चा से अलग हो गए हैं । इस कदम से राजनीतिक लाभ कतिना होगा यह कहना मुश्कल है ।

### नषिकर्ष

आर्थिक रूप से कमज़ोर वर्गों को शकिषा और नौकरियों में 10 प्रतशित आरक्षण संबंधी संवधान संशोधन वधियक सरकार का एक साहसिक कदम है । इसकी मांग लंबे समय से उठती रही है । लगभग सभी राजनीतिक दल इसके पक्ष में रहे हैं । हमें इस बात पर भी गौर करने की ज़रूरत है कि भारत की 95 प्रतशित आबादी की वार्षिक आय 8 लाख रुपए से कम है, देश की 86 प्रतशित जनसंख्या कृषि से जुड़ी है और उनके पास 5 एकड़ से कम कृषियोग्य भूमि है । देश के 80 प्रतशित परिवारों के पास 500 वर्ग फीट से कम क्षेत्रफल का घर है । अतः यह कानून संपूर्ण समाज को संबोधित करता है । केवल राजनीतिक लाभ-हानिके पैमाने पर इतनी बड़ी जनसंख्या की मूल समस्याओं को नज़रंदाज़ नहीं कयिा जा सकता ।