

## संयुक्त राष्ट्र सुधार और भारत

यह एडिटरियल द इंडियन एक्सप्रेस में प्रकाशित "UN and the new multilateralism" लेख पर आधारित है। यह संयुक्त राष्ट्र (UN) प्रणाली में सुधारों की आवश्यकता के बारे में विश्लेषण करता है।

### संदर्भ

संयुक्त राष्ट्र (United Nations- UN) की स्थापना 75 वर्ष पहले की गई थी, जिसका मुख्य उद्देश्य विश्व शांति और सुरक्षा को बनाए रखना था। यह देशों की वधिदन प्रक्रिया तथा एक और विश्व युद्ध को रोकने में सफल रहा है। हालाँकि 21वीं सदी का विश्व उस 20वीं सदी से बहुत अलग है और कई नई समस्याओं और वास्तविकताओं का सामना कर रहा है। वर्तमान मानवीय और आर्थिक नुकसान COVID-19 महामारी से जुड़े हुए हैं जिसकी तुलना प्रमुख युद्धों से की जाती है और यह बेरोज़गारी 1929 की महामंदी (Great Depression 1929) के बाद से किसी भी समय से बदतर है। इसने बहुपक्षीय संयुक्त राष्ट्र प्रणाली से संबंधित चुनौतियों पर प्रकाश डाला है। इसके अलावा इस स्थिति में ट्रांस-नेशनल (उदाहरण के लिये- आतंकवाद, सामूहिक वनिनाश, महामारी, जलवायु संकट, साइबर सुरक्षा और गरीबी के हथियारों के प्रसार) चुनौतियों की संख्या में वृद्धि की एक सामान्य प्रवृत्ति रही है। संयुक्त राष्ट्र को बहुपक्षीय विश्व व्यवस्था का प्रतीक होने के कारण वैश्विक मुद्दों से निपटने की अधिक आवश्यकता है। इसलिये संयुक्त राष्ट्र में सुधार एक बहुपक्षीय संगठन के रूप में संयुक्त राष्ट्र की प्रभावशीलता को मज़बूत करने के लिये आवश्यक है।

### वर्तमान समय में बहुपक्षवाद के वरिद्ध चुनौतियाँ

- **नए शीत युद्ध का उदय:** एक ओर अमेरिका और चीन के बीच संघर्ष और दूसरी ओर चीन तथा रूस के बीच पश्चिम-पूर्व संघर्ष एक नई वास्तविकता बन गई है।
- **वर्भाजति पश्चिम:** युद्ध के बाद के गठजोड़ों के बावजूद कई वैश्विक मुद्दों पर अमेरिका और उसके यूरोपीय भागीदारों के बीच मतभेद बढ़ रहे हैं।
  - ईरान परमाणु समझौते पर अमेरिका और अन्य शक्तियों के बीच कुछ अंतर बहुत स्पष्ट दिखाई देते हैं।
  - इसके अलावा युद्ध के बाद के बहुपक्षवाद और शीत युद्ध के बाद के विश्ववाद की अस्वीकृति ट्रंप की "अमेरिका फर्स्ट" वदिश नीतिके केंद्र में है।
- **संयुक्त राष्ट्र की अप्रभावति:** संयुक्त राष्ट्र कोरोनावायरस के वैश्विक संकट पर प्रभावी ढंग से प्रतिक्रिया देने में असमर्थ रहा है।
  - संयुक्त राष्ट्र सुरक्षा परिषद में चीन ने संकट की उत्पत्ति और स्रोतों पर एक गंभीर चर्चा को अवरुद्ध कर दिया। जबकि अमेरिका विश्व स्वास्थ्य संगठन द्वारा चीन का समर्थन करने के आरोपों को लगाते हुए इससे बाहर हो गया।

### संयुक्त राष्ट्र सुधार के क्षेत्र

- **UNSC की कमी:** संयुक्त राष्ट्र सुरक्षा परिषद (UNSC) अंतरराष्ट्रीय स्तर पर शांति और सुरक्षा बनाए रखने की प्राथमिक ज़िम्मेदारी के साथ संयुक्त राष्ट्र की मुख्य कार्यकारी संस्था है।
  - हालाँकि UNSC के पाँच स्थायी सदस्यों द्वारा वीटो शक्तियों का उपयोग सशस्त्र संघर्ष के पीड़ितों के लिये वनिनाशकारी परिणामों की परवाह किये बिना उनके भू-राजनीतिक हितों को कनारे करने हेतु एक उपकरण के रूप में किया जाता है। जैसा कि सीरिया, इराक आदि में देखा जा सकता है।
  - इसके अलावा यह आज की सैन्य और आर्थिक शक्तियों के वितरण को प्रतबिंबित नहीं करता है और न ही एक भौगोलिक संतुलन को। इस प्रकार 15 सदस्यीय सुरक्षा परिषद की संरचना अधिक लोकतांत्रिक और प्रतनिधि होनी चाहिये।
  - भारत, जर्मनी, ब्राज़ील और जापान ने मलिकर जी-4 नामक समूह बनाया है। ये देश संयुक्त राष्ट्र सुरक्षा परिषद की स्थायी सदस्यता के लिये एक-दूसरे का समर्थन करते हैं।
- **महासभा सुधार:** संयुक्त राष्ट्र महासभा (UN General Assembly- UNGA) केवल गैर-बाध्यकारी सफ़ारिशें कर सकती है, जो संयुक्त राष्ट्र के अप्रभाव का एक और कारण तथा संयुक्त राष्ट्र सुधार का एक और महत्वपूर्ण मुद्दा है।
- संयुक्त राष्ट्र निकायों की आर्थिक और सामाजिक परिषद ने आलोचना की है, क्योंकि यह IMF और विश्व बैंक जैसी संस्थाओं के प्रभाव की तुलना में कम प्रभावी हो गया है, जिनमें लोकतांत्रिक प्रक्रियाओं, पारदर्शिता और जवाबदेही का अभाव है।
- **संयुक्त राष्ट्र का वतितीय संकट:** यह कहा जा सकता है कि संयुक्त राष्ट्र के पास करने के लिये बहुत कुछ है लेकिन इसके पास बहुत कम पैसा है,

क्योंकि यह कई सदस्यों की अनिच्छा के कारण समय पर उनके योगदान का भुगतान करने के लिये एक स्थायी वित्तीय संकट में है।

◦ जब तक संयुक्त राष्ट्र के बजट में कमी बनी हुई है, तब तक यह प्रभावी नहीं हो सकता है।

- **संयुक्त राष्ट्र शांति अभियानों में संरचनात्मक कमी:** हालाँकि अंतरराष्ट्रीय व्यापार, अर्थशास्त्र और मानव अधिकारों को प्रभावित करने वाले अंतरराष्ट्रीय कानून संधियों की बड़ी संख्या बहुत प्रभावी साबित हुई है, बल के उपयोग को प्रतिबंधित करने वाले कानून कम हुए हैं।
  - इस प्रकार संयुक्त राष्ट्र शांति अभियानों के लिये संरचनात्मक सुधार करने की आवश्यकता है।

## संयुक्त राष्ट्र प्रणाली और आगे की राह में भारत की भूमिका

UNSC के अव्यवस्थित होने के बावजूद भारत ने एक नए अंतरराष्ट्रीय आर्थिक आदेश के लिये वधितन और नरिस्तरीकरण से स्वयं का एक बहुपक्षीय एजेंडा विकसित किया है और इसके लिये काफी राजनीतिक समर्थन जुटाया है। यह वर्तमान में वैश्विक आकृति को आकार देने की संभावनाओं को रेखांकित करता है।

- **UNSC में सुधार:** जैसा कि संयुक्त राष्ट्र के पूर्व महासचिव ने उल्लेख किया है कि "सुरक्षा परिषद के सुधार के बिना संयुक्त राष्ट्र का कोई भी सुधार पूरा नहीं होगा"। इसलिये UNSC के वसितार के साथ ही न्यायसंगत प्रतिनिधित्व भी वांछित सुधार की परिकल्पना करता है।
  - हालाँकि, यह संयुक्त राष्ट्र सुधारों का सबसे चुनौतीपूर्ण पहलू होगा क्योंकि आमतौर पर पांच स्थायी सदस्यों द्वारा किसी भी महत्वपूर्ण परिवर्तन को रोकने के लिये अपनी शक्ति का उपयोग करते हुए वरिध किया जाता है।
- **संयुक्त राष्ट्र सुधारों के लिये अन्य बहुपक्षीय मंचों के साथ जुड़ाव:** संयुक्त राष्ट्र के वित्त में सुधार के संभावित समाधान में एक 'आरक्षित नधि' या यहाँ तक कि एक 'वशिव कर' की स्थापना कर सकते हैं।
- **राष्ट्रीय हति और बहुपक्षवाद को संतुलित करना:** खासकर ऐसे समय में जब चीन ने सीमा पर आक्रामक मुद्रा अपनाई है, भारत के वर्तमान बहुपक्षवाद का मुख्य उद्देश्य अपनी कषेत्रीय अखंडता सुनिश्चित करना होना चाहिये।
  - यहाँ भारत, भारत के हतियों की सेवा के लिये बहुपक्षवाद का लाभ उठा सकता है। जैसे कि क्वाड देशों के साथ गठबंधन करना या भारत में सीमा पार आतंकवाद को रोकने के लिये पाकिस्तान पर दबाव बनाने के लिये FATF जैसे तंत्र के साथ काम करना।
  - इसके अलावा गुटनरिपेक्ष आंदोलन (Non-Aligned Movement- NAM) में अपनी भूमिका को पुनः स्वीकार करते हुए भारत को अन्य बहुपक्षीय संस्थानों के साथ जुड़ना चाहिये क्योंकि यदा संयुक्त राष्ट्र के बाहर नयिम बनाने का काम होता है तो नए नयिम बनाना भारत के लिये नुकसानदेह नहीं है।

## नषिकर्ष

इतिहास बताता है कि महामारी संकीर्ण स्वारथ से ऊपर उठने के लिये उत्प्रेरति करती है। इसे वर्ष 1648 में पीस ऑफ वेस्टफेलिया में ब्रेटन वुड्स में सम्मेलनों और वर्ष 1940 में सैन फ्रांससिस्को सम्मेलन में परलिक्षति किया जा सकता है। वर्तमान महामारी संकट के समान है जो वशिव मामलों में वविरतनकि बदलाव का कारण बन सकती है।

इसके अलावा वैश्विक मुद्दों को देखते हुए आज वशिव को पहले से कहीं अधिक बहुपक्षवाद की आवश्यकता है। इस प्रकार संयुक्त राष्ट्र में सुधार करना आवश्यक है। इस संदर्भ में भारत को अपनी प्रणाली में बहुत आवश्यक सुधार लाने के लिये UNSC के अपने गैर-स्थायी सदस्य के अगले दो वर्षों का उपयोग करना चाहिये।

### Key UN reforms

- **1997** Kofi Annan announces his plan for United Nations reform with two reform packages: "Track One" and "Track Two"
- **2004** Two models proposed for expanding the Security Council
- **2005** Kofi Annan presents his most comprehensive reform and policy agenda with his report "In Larger Freedom"  
The Peacebuilding Commission (PBC) is established
- **2006** The Human Rights Council replaces the former United Nations Commission
- **2007-2016** Reforms continues during Ban Ki-moon's term with the launch of the 2030 Agenda for Sustainable Development and adoption of the Paris Climate Agreement
- **2017-2020** Reforms envisioned by UN Secretary-General Antonio Guterres have been ongoing which focus on the UN's peace and security pillar

**मुख्य परीक्षा प्रश्न:** वर्तमान वैश्विक मुद्दों को देखते हुए आज वशिव को पहले से कहीं अधिक बहुपक्षवाद की आवश्यकता है। चर्चा करें।

