

देश देशांतर: भारतीय उच्चतर शिक्षा आयोग के गठन के संदर्भ में मसौदा

संदर्भ एवं पृष्ठभूमि

उच्च शिक्षा प्रणाली के द्वारा ही किसी देश के मानव संसाधन का बेहतर विकास होता है, शोध एवं विकास के क्षेत्र में नवाचार होते हैं तथा देश में कौशल विकास का मार्ग प्रशस्त होता है।

- हाल ही में उच्च शिक्षा का स्तर बढ़ाने और उसकी नगिरानी के लिये मानव संसाधन विकास मंत्रालय द्वारा विश्वविद्यालय अनुदान आयोग (UGC) को खत्म कर एक नए संस्थान भारतीय उच्चतर शिक्षा आयोग (HECI) को लाने के लिये मसौदा जारी किया गया है।
- इस संदर्भ में मंत्रालय द्वारा शिक्षाविदों, हतिधारकों और आम जनता से टिप्पणियाँ और सुझाव मांगे गए हैं।
- UGC को भंग करके उसकी जगह HECI के गठन का सुझाव मानव संसाधन विकास मंत्रालय के तहत 2014 में गठित 4 सदस्यीय हरी गौतम समिति द्वारा दिया गया था।
- पूर्व में प्रो. यशपाल समिति ने भी इसी प्रकार की सफारिशें की थीं जिसमें उच्च शिक्षा की सभी प्रमुख नयामक संस्थाओं को एक ही संस्था के तहत काम करने की सफारिश की गई थी। इसके लिये उच्च शिक्षा एवं अनुसंधान हेतु सात सदस्यों वाला राष्ट्रीय आयोग बनाने का प्रस्ताव था।

स्वतंत्रता पूर्व भारत में शिक्षा का विकास क्रम

- प्राचीन काल में नालंदा, तक्षशिला और विक्रमशिला विश्वविद्यालय भारत में उच्च शिक्षा के प्रसिद्ध केंद्र थे, जो न केवल देश भर से बल्कि कोरिया, चीन, बर्मा (अब म्यांमार), सिलोन (अब श्रीलंका), तबिबत और नेपाल जैसे दूरवर्ती देशों से भी छात्रों को आकर्षित करते थे। आज, भारत दुनिया की सबसे बड़ी उच्च शिक्षा प्रणालियों में से एक का प्रबंधन करता है।
- उच्च शिक्षा की वर्तमान प्रणाली 1823 के माउंटसटुअर्ट एल्फिंस्टन की रिपोर्ट से शुरू होती है, जिसने अंग्रेजी और यूरोपीय विज्ञान को पढ़ाने के लिये स्कूलों की स्थापना की आवश्यकता पर बल दिया।
- बाद में लॉर्ड मैकाले ने 1835 की अपनी रिपोर्ट में देश के मूल नविसियों को अंग्रेजी का अच्छा विद्वान बनाए जाने के प्रयासों की वकालत की।
- 1854 के सर चार्ल्स वुड का डिस्पैच, जिसे 'भारत में अंग्रेजी शिक्षा का मैगना कार्टा' के नाम से जाना जाता है, ने प्राथमिक विद्यालय से लेकर विश्वविद्यालयी शिक्षा तक की उचित ढंग से योजना बनाने की सफारिश की। इसने स्वदेशी शिक्षा को प्रोत्साहित करने और शिक्षा की सुसंगत नीति तैयार करने की योजना बनाई। इसके बाद 1857 में कलकत्ता, बॉम्बे (अब मुंबई) और मद्रास विश्वविद्यालय तथा बाद में 1887 में इलाहाबाद विश्वविद्यालय स्थापित किये गए।
- इंटर-यूनिवर्सिटी बोर्ड (बाद में भारतीय विश्वविद्यालयों के एसोसिएशन के रूप में जाना गया) की स्थापना 1925 में शिक्षा, संस्कृति, खेल और संबद्ध क्षेत्रों में सूचना एवं सहयोग को साझा करते हुए विश्वविद्यालयी गतिविधियों को बढ़ावा देने के लिये की गई थी।

(टीम दृष्टि इनपुट)

- भारत में शिक्षा की राष्ट्रीय प्रणाली तैयार करने का पहला विचार 1944 में 'भारत में युद्ध पश्चात शिक्षा का विकास' विषय पर शिक्षा के केंद्रीय सलाहकार बोर्ड की रिपोर्ट के साथ आया, जिसे सार्जेंट रिपोर्ट भी कहा जाता है। इसने विश्वविद्यालय अनुदान समितिके गठन की सफारिश की, जिसे 1945 में अलीगढ़, बनारस और दिल्ली के तीन केंद्रीय विश्वविद्यालयों के कामकाज की देख-रेख करने के लिये गठित किया गया था। 1947 में समिति को सभी तत्कालीन मौजूदा विश्वविद्यालयों के देख-रेख की ज़िम्मेदारी सौंपी गई थी।

स्वतंत्रता के पश्चात् भारत में शिक्षा का विकास क्रम

- आज़ादी के तुरंत बाद 1948 में डॉ. एस. राधाकृष्णन की अध्यक्षता में भारतीय विश्वविद्यालयी शिक्षा पर रिपोर्ट प्रस्तुत करने के लिये और उन सुधारों तथा वसितारों के संबंध में सुझाव देने के लिये जो कविर्तमान एवं भविष्य की ज़रूरतों और देश की आकांक्षाओं के अनुरूप वांछनीय हो सकते हैं, विश्वविद्यालय शिक्षा आयोग की स्थापना की गई थी।
- इसने अनुशंसा की कि यूनाइटेड किंगडम के विश्वविद्यालय अनुदान आयोग के सामान्य मॉडल की तरज पर विश्वविद्यालय अनुदान समितिका पुनर्गठन किया जाए जिसमें एक पूर्णकालिक अध्यक्ष और अन्य सदस्यों की नयुक्ति प्रतिष्ठित शिक्षाविदों में से की जाए।

नए मसौदे का उद्देश्य

- भारतीय उच्चतम शक्ति आयोग (वशिववदियालय अनुदान आयोग नरिसन अधनियम) वधियक, 2018 के तहत UGC अधनियम को नरिसत करना प्रस्तावति है और इसमें भारतीय उच्चतम शक्ति आयोग की स्थापना का प्रावधान कया गया है ।
- HECI का ध्यान अकादमकि मानकों और उच्च शक्ति की गुणवत्ता में सुधार, सीखने के परणामों के मानदंडों को नरिदषिट करने, शक्तिषण/अनुसंधान के मानकों को नरिधारति करने पर होगा ।
- यह मसौदा शक्ति प्रणाली के समग्र वकिस और उच्च शक्तिषण संस्थानों को अधिक स्वायत्ता प्रदान करने के लयि सरकार की प्रतबिद्धता के अनुरूप है ।
- यह आवश्यक शैक्षिक मानकों को बनाए रखने में वफिल पाए गए संस्थानों को परामर्श दयि जाने के लयि एक रोडमैप प्रदान करेगा ।

क्या है नया मसौदा?

- इसमें कानूनी प्रावधानों के माध्यम से अपने फ़ैसलों को लागू करने की शक्ति होगी ।
- आयोग के पास अकादमकि गुणवत्ता के मानदंडों के अनुपालन के आधार पर अकादमकि परचालन शुरू करने के लयि अनुमोदन प्रदान करने की शक्ति होगी ।
- जहाँ मानदंडों/वनियमों के अनुपालन में इच्छाशक्ति या नरितर चूक का मामला हो वहाँ उच्च शक्ति संस्थान के अनुमोदन नरिसत करने की शक्तियाँ भी इस कानून के तहत होंगी ।
- आयोग को यह अधिकार भी प्राप्त होगा कविह छात्रों के हतियों को प्रभावति कयि बनिा उन संस्थानों को बंद करने का आदेश दे सके जो कनियूनतम मानकों का पालन करने में असफल रहे हों ।
- आयोग उच्च शक्तिषण संस्थानों को इस बात के लयि भी प्रोत्साहति करेगा कविे शक्ति, शक्तिषण एवं शोध के क्षेत्र में सर्वोत्तम पद्धतियों का वकिस करे ।
- उच्च शक्ति में नयामक नकियायों, अर्थात् एआईसीटीई और एनसीटीई के अध्यक्षों के सहयोजन द्वारा आयोग को और मज़बूती प्रदान की जाएगी । इसके अलावा अध्यक्ष / उपाध्यक्ष और सदस्य, अकादमकि एवं शोध के क्षेत्र में प्रतषिटति वदिवान तथा नेतृत्व का गुण रखने वाले, संस्था नरिमाण की क्षमताओं से युक्त और उच्च शक्ति नीति व अभ्यास के मुद्दों की गहरी समझ रखने वाले होंगे ।
- वधियक में दंडति करने के प्रावधान भी होंगे, जो कचिरणबद्ध तरीके से काम करेंगे, इनमें उपाधयि प्रमाण-पत्र जारी करने के अधिकार को वापस लेना तथा शैक्षिक गतिविधियों को रोकने का आदेश देना शामिल होगा और ऐसे मामलों में जहाँ पर जानबूझ कर नयिमों का उल्लंघन कयि जा रहा है, वहाँ भारतीय अपराध संहति की ऐसी धाराओं के तहत मुकदमा चलाने का अधिकार होगा जिसमें अधिकतम तीन वर्ष के कारावास की सज़ा हो सकती है ।
- देश में मानकों के समन्वय और नरिधारण से संबंधति मामलों पर आयोग को सलाह देने के लयि एक सलाहकार परषिट होगी । इसका प्रतनिधित्व उच्च शक्ति के लयि राज्य परषिटों के अध्यक्षों/उपाध्यक्षों द्वारा कयि जाएगा और केंद्रीय मानव संसाधन वकिस मंत्री द्वारा इसकी अध्यक्षता की जाएगी ।
- आयोग उच्च शक्ति संस्थानों द्वारा वसूले जाने वाले शुल्क के नरिधारण के लयि मानदंडों और प्रक्रियाओं को भी नरिदषिट करेगा और शक्ति को सभी के लयि वहनीय बनाए जाने हेतु उठाए जाने वाले कदमों के बारे में केंद्र सरकार या राज्य सरकारों को सलाह देगा ।
- आयोग एक राष्ट्रीय डेटा बेस के माध्यम से ज्ञान के उभरते क्षेत्रों के वकिस और सभी क्षेत्रों में उच्च शक्ति संस्थानों के संतुलति वकिस एवं वशिय रूप से उच्च शक्ति में अकादमकि गुणवत्ता को बढ़ावा देने से संबंधति सभी मामलों की नगिरानी करेगा ।

सरकार द्वारा कयि जा रहे बदलाव का मंतव्य

- सरकार का दखल कम और अधिक काम: नयामक के दायरे को कम करना । शैक्षिक संस्थानों के प्रबंधन मुद्दों में कोई हस्तक्षेप नहीं ।
- अनुदान कार्यों का पृथक्करण: अनुदान कार्य मानव संसाधन वकिस मंत्रालय द्वारा कयि जाएंगे और HECI केवल अकादमकि मामलों पर ध्यान केंद्रति करेगा ।
- नरिक्षण राज का अंत: पारदर्शी सार्वजनिक सूचना प्रकटीकरण के माध्यम से वनियमन, उच्च शक्ति में मानकों और गुणवत्ता के संबंध में योग्यता आधारति नरिणय प्रक्रिया का पालन ।
- अकादमकि गुणवत्ता पर ध्यान केंद्रति करना: HECI को सीखने के परणामों पर वशिय ध्यान देने, संस्थानों द्वारा अकादमकि प्रदर्शन का मूल्यांकन करने, संस्थानों की सलाह, शक्तिषण का प्रशक्तिषण, शैक्षिक प्रौद्योगिकी के उपयोग को बढ़ावा देने आदि के साथ अकादमकि मानकों में सुधार करने की ज़मिमेदारी दी गई है । यह संस्थानों को खोलने और बंद करने के मानकों को स्थापति करने के लयि मानदंड वकिसति करेगा, संस्थानों को अधिक लचीलापन और स्वायत्तता प्रदान करेगा, वशिववदियालय के किसी भी कानून (राज्य कानून सहति) के तहत शुरू कयि जाने के बावजूद संस्थागत स्तर पर महत्त्वपूर्ण नेतृत्व की स्थिति में नयिकृतियों के लयि मानक नरिधारति करेगा ।
- नयिमों के प्रवर्तन की शक्तियाँ: नयामक के पास अकादमकि गुणवत्ता मानकों के अनुपालन को लागू करने की शक्तियाँ होंगी और इसमें घटिया एवं फर्जी संस्थानों को बंद करने की शक्ति होगी । अनुपालन नहीं कयि जाने के परणामस्वरूप ज़रमाना या जेल की सज़ा हो सकती है ।

वशिववदियालय अनुदान आयोग

वशिववदियालय अनुदान आयोग (यूजीसी) 28 दसिंबर, 1953 को अस्तित्व में आया और वशिववदियालयी शक्ति में शक्तिषण, परीक्षा और अनुसंधान के मानकों के समन्वय, नरिधारण और रखरखाव के लयि 1956 में संसद के एक अधनियम द्वारा यह भारत सरकार का एक सांघिक संगठन बन गया ।

पात्र वशिववदियालयों और कॉलेजों को अनुदान प्रदान करने के अतरिकित आयोग केंद्र और राज्य सरकारों को उच्च शक्ति के वकिस हेतु आवश्यक उपायों पर सुझाव भी देता है । यह बंगलूरु, भोपाल, गुवाहाटी, हैदराबाद, कोलकाता और पुणे में स्थति अपने 6 क्षेत्रीय कार्यालयों के साथ-साथ नई दलिली स्थति मुख्यालय से कार्य करता है ।

क्यों पड़ रही है UGC को बदलने की ज़रूरत?

- आज़ादी के बाद के वर्षों में उच्च शिक्षा क्षेत्र की संस्थागत क्षमता में अत्यधिक वृद्धि हुई है। विश्वविद्यालयों की संख्या वर्ष 1950 में 20 विश्वविद्यालयों की तुलना में बढ़कर 2018 में 850 हो गई है। कालेजों की संख्या में भी कई गुना वृद्धि दर्ज की गई है जो 1950 में 500 से बढ़कर वर्तमान में लगभग 40,000 से अधिक है। अतः शैक्षिक संस्थाओं की इतनी बड़ी संख्या होने के कारण UGC के पास कार्यों का अत्यधिक बोझ परलक्षित होता है।
- UGC द्वारा शैक्षिक संस्थाओं को अनुदान प्रदान किये जाने और नियमों के वनियमन के समय परदर्शन में काफी अंतर देखा जा रहा था।
- कार्यपालिका और वधायिका की तरफ पर वित्तीय और नगिरानी का कार्य स्वतंत्र संस्थाओं के द्वारा किये जाने से अधिक पारदर्शिता आने की उम्मीद की जाती है जो कअभी तक एक ही संस्था अर्थात् UGC के द्वारा ही किया जाता रहा है।
- अभी तक शैक्षिक संस्थाओं के लिये वित्त का आवंटन मानव संसाधन विकास मंत्रालय द्वारा किया जाता है जो कअ UGC के माध्यम से कॉलेजों और विश्वविद्यालयों तक पहुँचता है, लेकिन नई व्यवस्था के माध्यम से यह वित्त सीधे संस्थाओं तक बना किसी माध्यम के पहुँचेगा।
- आज हम ज्ञान आधारित अर्थव्यवस्था (नॉलेज बेस्ड इकोनॉमी) में काम कर रहे हैं और जिस तरह के श्रमबल की ज़रूरत है, उस पर हमारी शिक्षा प्रणाली द्वारा गौर नहीं किया जा रहा है। हमारे विश्वविद्यालयों से अधिकतर ऐसे छात्र निकल रहे हैं, जो रोज़गार प्राप्त करने में सक्षम नहीं हैं। हमारे विश्वविद्यालयों और कॉलेजों का उद्योगों से बेहतर तालमेल नहीं है।
- भारत का कोई भी शैक्षिक संस्थान विश्व स्तर के अनुरूप नहीं है, अतः UGC की नगिरानी प्रणाली पर प्रश्नचिह्न लगते रहे हैं, साथ ही संस्थाओं की रैंकिंग, मूल्यांकन और अन्य मापदंडों ने शिक्षा स्तर में सुधार को अपरिहार्य बना दिया है।

HECI के समक्ष प्रमुख चुनौतियाँ

- शैक्षिक संस्थाओं की अवस्थिति अलग-अलग राज्यों में है, अब जबक वित्तीय का अधिकार सीधे केंद्रीय मंत्रालय के पास होगा इससे राज्यों और केंद्र के मध्य राजनैतिक गतिरोध बढ़ेंगे।
- सत्ताधारी दल के बदलने से मंत्रालय की नीतियों में परिवर्तन होना संभव है, अतः राज्य विशेष जहाँ दूसरे दल की सरकार हो वहाँ के शैक्षिक संस्थाओं पर विपरीत प्रभाव पड़ने की संभावना।
- अनुसंधान गतिविधियाँ भी उच्च स्तरीय नहीं हैं। डीमंड और नज्दी विश्वविद्यालय अपनी मनमानी से चलते हैं। ऐसे विश्वविद्यालय ज़्यादातर राजनीतिक बरिदारी और कॉर्पोरेट घरानों के हैं। नए आयोग को इन पर लगाम लगाने की ज़रूरत होगी।
- वित्तीय और वनियमन का प्रबंध अलग-अलग वनियामकों द्वारा किये जाने से वनियामकों के बीच आवश्यक समन्वय बढ़ाने की आवश्यकता होगी।
- देश में उच्च शिक्षा हासिल करने वाले छात्रों की तादाद 2017 में 3 करोड़ 57 लाख तक पहुँच गई है, जो 2014 के मुकाबले करीब 35 लाख अधिक है। बढ़ती हुई आवश्यकताओं के हिसाब से अवसंरचना एवं विकास के साथ तालमेल बटाने हेतु आयोग को अधिक प्रयास करना होगा।
- उच्च शिक्षा पर जारी वार्षिक रिपोर्ट के मुताबिक 2017 में उच्च शिक्षा में सकल नामांकन अनुपात पहली बार 25 फीसदी से अधिक हुआ है। सरकार का लक्ष्य उच्च शिक्षा में सकल नामांकन अनुपात 2022 तक बढ़ाकर 30 फीसदी करने का है। इस दिशा में आयोग की भूमिका महत्वपूर्ण होगी।

आगे की राह

- हालाँकि अभी मसौदे के तैयार होने और उस पर देश भर के शोधार्थियों, अभिभावकों, शिक्षाविदों व आम लोगों के सुझावों के आने से लेकर और उनके आधार पर परिवर्तन कर सरकार द्वारा बिल को कैबिनेट में रखने, फिर उसके पास होने, तत्पश्चात् संसद में पास होने और अंततः कानून में बदलने के बाद ही भारतीय उच्चतर शिक्षा आयोग का जन्म होगा।
- 1991 के बाद से आर्थिक नीति और उद्योग नीति में तो बहुत परिवर्तन आया है पर इसके समानांतर शिक्षा में परिवर्तन नहीं आया है। इसलिये यहाँ भी सुधार की ज़रूरत है। नियंत्रण की मानसकता त्यागनी होगी।
- जब से देश स्वतंत्र हुआ है तब से आज तक हमारे देश में शिक्षा की गुणवत्ता में सुधार आने के बजाय गरिबत ही आई है और जनि लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिये यूजीसी का गठन किया गया था उनको हासिल नहीं किया जा सका है। अतः उच्चतर शिक्षा आयोग को शिक्षा के स्तर को उठाने के लिये व्यापक प्रयास करने होंगे।
- नए मसौदे के अनुसार वित्तीय का कार्य मंत्रालय के पास आ जाने से सरकार को अब शोध के लिये ज़्यादा राशि आवंटित करनी चाहिये। साथ ही आयोग द्वारा की जाने वाली नयुक्तियों और अन्य महत्वपूर्ण मसलों पर राजनीतिक हस्तक्षेप को सीमित करना चाहिये।
- एक तरह से उच्चतर शिक्षा आयोग अब एकल नयिमक संस्था के रूप में अवतरति होगा, जिसमें सभी तरह के विश्वविद्यालयों जैसे- केंद्रीय, राज्य, नज्दी और डीमंड विश्वविद्यालय आदि के लिये एक ही आयोग होगा।
- यही सभी के लिये नयिम तय करेगा और शिक्षा संबंधी वे उत्तरदायित्व जो अब तक मंत्रालय द्वारा नरि्वहन किये जाते थे, अब उनका नरि्वहन उच्चतर शिक्षा आयोग करेगा।

नभिकर्ष: HECI-2018 के तैयार मसौदे में शामिल किये गए तथ्य सुनने और पढ़ने में जतिने आदर्शवादी प्रतीत हो रहे हैं, यदवि उतनी ही वशिद्धता के साथ लागू होते हैं और दीर्घकाल तक बने रहते हैं, तब भारत की उच्च शिक्षा की गुणवत्ता में आई गरिबत की जगह उन्नतकी संभावना से इनकार नहीं किया जा सकता। मसौदे पर 7 जुलाई तक सुझाव मांगे गए हैं। इन सुझावों में क्या विचार आएं और कतिने शामिल किये जाएंगे, यह अब देखने वाली बात होगी।

