



## मध्यस्थता अधिनियम, 2023: न्यायपालिका के कार्यभार को सुगम बनाना

यह एडिटरियल 23/09/2023 को 'द हट्टू' में प्रकाशित [“A clear message to industry on dispute resolution”](#) लेख पर आधारित है। इसमें मध्यस्थता अधिनियम, 2023 के बारे में चर्चा की गई है जिसका उद्देश्य वाणिज्यिक विवादों के मामले में मध्यस्थता और माध्यस्थता के बीच एक लकी को बढ़ावा देना है, जिससे भारतीय न्यायालयों पर बोझ कम हो सके।

### प्रलिस के लिये:

[मध्यस्थता](#), [सर्वोच्च न्यायालय](#), [पंचाट](#), [समाधान](#), [सुलह](#), [मध्यस्थता परिषद](#), [सामुदायिक मध्यस्थता](#), [ऑनलाइन मध्यस्थता](#), [नीतिआयोग](#), [कृत्रिम बुद्धिमत्ता](#), [सगिापुर कन्वेंशन](#), [ADR तंत्र](#), [मध्यस्थता से संबंधित विभिन्न कानून](#)।

### मेन्स के लिये:

मध्यस्थता अधिनियम की मुख्य विशेषताएँ, संस्थागत मध्यस्थता, [विवाद नविवरण तंत्र](#), मध्यस्थता प्रक्रिया, इससे संबंधित विधियाँ, मुद्दे और आगे की राह।

संसद के हालिया मानसून सत्र में दोनों सदनों द्वारा **मध्यस्थता अधिनियम, 2023 (Mediation Bill, 2023)** पारित किया गया, जैसे भारत के राष्ट्रपति की सहमति प्राप्त होने के बाद **मध्यस्थता अधिनियम, 2023 (Mediation Act, 2023)** के रूप में जाना जाता है। यह अधिनियम मध्यस्थता, विशेष रूप से संस्थागत मध्यस्थता, को बढ़ावा देने और मध्यस्थता के माध्यम से नपिटान समझौतों (mediated settlement agreements) को लागू करने के लिये एक तंत्र प्रदान करने की मंशा रखता है।

## मध्यस्थता क्या है?

- मध्यस्थता (Mediation) एक **स्वैच्छक**, **बाध्यकारी प्रक्रिया** है जिसमें एक नपिपक्ष और तटस्थ मध्यस्थ (mediator) विवादित पक्षों को समझौते तक पहुँचने में मदद करता है।
- यहाँ मध्यस्थ द्वारा **समाधान थोपा नहीं जाता** बल्कि ऐसे अनुकूल माहौल का निर्माण किया जाता है जिसमें विवाद में शामिल पक्ष अपने सभी विवादों को सुलझा सकते हैं।
- मध्यस्थता विवाद समाधान का एक **‘ट्राइड एंड टेस्टेड’ वैकल्पिक तरीका** है। दल्लि, रांची, जमशेदपुर, नागपुर, चंडीगढ़ और औरंगाबाद शहरों में यह बेहद सफल सिद्ध हुई है।
- मध्यस्थता एक **संरचित प्रक्रिया (structured process)** है जहाँ एक तटस्थ व्यक्ति विशेष संचार और समझौता वार्ता तकनीकों का उपयोग करता है। मध्यस्थता प्रक्रिया में भागीदार वादियों (Litigants) ने मुखर रूप से इसका समर्थन किया है।
- मध्यस्थता के अलावा विवाद समाधान के कुछ अन्य तरीके भी हैं, जैसे [पंचाट \(Arbitration\)](#), [समझौता वार्ता \(Negotiation\)](#) और [सुलह \(Conciliation\)](#)।

## नवीन अधिनियम के प्रमुख प्रावधान

- वाद-पूर्व मध्यस्थता (Pre-litigation Mediation):**
  - पक्षकारों द्वारा किसी न्यायालय या किसी नशिचति न्यायाधिकरण के पास पहुँचने से पहले मध्यस्थता द्वारा अपने सविलि या वाणिज्यिक विवादों को नपिटान का प्रयास करना चाहिये।
  - भले ही वे वाद-पूर्व मध्यस्थता के माध्यम से किसी समझौते तक पहुँचने में वफिल रहें, न्यायालय या न्यायाधिकरण प्रक्रिया के किसी भी स्तर पर संलग्न पक्षकारों को मध्यस्थता के लिये भेज सकता है।
- वे विवाद जो मध्यस्थता के लिये उपयुक्त नहीं:**
  - अधिनियम में उन विवादों की सूची दी गई है जो मध्यस्थता के लिये उपयुक्त नहीं माने गए हैं। इनमें नमिनलखिति विषयों से संबंधित विवाद

शामलि हैं:

- अल्पवयस्क या वकित चतित के व्यक्तियों के वरिद्ध दावों से संबंधित,
- जहाँ आपराधिक अभियोजन शामिल है, और
- जहाँ तीसरे पक्ष के अधिकार प्रभावित हो रहे हैं।

◦ केंद्र सरकार के पास इस सूची में संशोधन कर सकने की शक्ति है।

#### ■ प्रयोज्यता (Applicability):

◦ यह अधिनियम भारत में आयोजित ऐसी मध्यस्थताओं पर लागू होगा:

- जहाँ केवल घरेलू पक्षकार संलग्न हैं,
- कम से कम एक विदेशी पक्ष संलग्न और यह वाणज्यिक विवाद से संबंधित है,
- यदि मध्यस्थता समझौते में यह कहा गया है कि मध्यस्थता इस अधिनियम के अनुसार होगी।

#### ■ मध्यस्थता प्रक्रिया (Mediation Process):

- मध्यस्थता की कार्यवाही गोपनीय होगी और इसे 180 दिनों के भीतर पूरा कर लेना होगा (पक्षकारों द्वारा इसे 180 दिनों तक बढ़ाया जा सकता है)।
- कोई पक्षकार दो सत्रों के बाद मध्यस्थता से पीछे भी हट सकता है।

#### ■ मध्यस्थ (Mediators):

- मध्यस्थों की नियुक्ति नमिनलखिति रूप में की जा सकती है:
  - पक्षकारों द्वारा समझौते या सहमति के माध्यम से, अथवा
  - एक मध्यस्थता सेवा प्रदाता द्वारा।
- मध्यस्थों को हितों के किसी भी ऐसे टकराव का खुलासा करना होगा जो उनकी स्वतंत्रता पर संदेह उत्पन्न कर सकता है।

#### ■ भारतीय मध्यस्थता परिषद (Mediation Council of India):

- केंद्र सरकार भारतीय मध्यस्थता परिषद की स्थापना करेगी।
- इस परिषद में शामिल होंगे-
  - एक अध्यक्ष,
  - दो पूर्णकालिक सदस्य (जो मध्यस्थता या ADR में अनुभव रखते हैं),
  - तीन पदेन सदस्य (कानून सचिव और वयस सचिव सहित), और
  - किसी औद्योगिक निकाय से एक अंशकालिक सदस्य।
- परिषद के कार्यों में शामिल हैं: (i) मध्यस्थों का पंजीकरण, और (ii) मध्यस्थता सेवा प्रदाताओं और मध्यस्थता संस्थानों को मान्यता प्रदान करना।

#### ■ मध्यस्थता के माध्यम से नपिटान समझौता (Mediated Settlement Agreement):

- मध्यस्थता (सामुदायिक मध्यस्थता को छोड़कर) से उत्पन्न समझौते न्यायालय के नरिणय की तरह ही अंतिम, बाध्यकारी और प्रवर्तनीय होंगे।
- हालाँकि इनमें नमिनलखिति आधारों पर चुनौती दी जा सकती है:
  - धोखा (fraud)
  - भ्रष्टाचार (corruption)
  - गलत पहचान (impersonation)
  - उन विवादों के मामले में जो मध्यस्थता के लिये उपयुक्त नहीं हैं।

#### ■ सामुदायिक मध्यस्थता (Community Mediation):

- किसी इलाके के नवासियों के बीच शांति और सद्भाव को प्रभावित करने वाले विवादों को सुलझाने के लिये सामुदायिक मध्यस्थता का प्रयास किया जा सकता है।
- इसका आयोजन तीन मध्यस्थों के एक पैनल द्वारा किया जाएगा।

## भारत को मध्यस्थता को बढ़ावा देने की आवश्यकता क्यों है?

#### ■ लंबित मामलों के समाधान हेतु:

- मई 2022 तक की स्थिति के अनुसार, भारतीय न्यायपालिका के विभिन्न सत्रों के न्यायालयों के समक्ष 4.7 करोड़ से अधिक मामले लंबित पड़े हैं। उनमें से 87.4% अधीनस्थ न्यायालयों में और 12.4% उच्च न्यायालयों में लंबित पड़े हैं।
- इस परिदृश्य में, लंबित मामलों की संख्या को कम करने के लिये भारत के सर्वोच्च न्यायालय की [मध्यस्थता और सुलह परियोजना समिति \(Mediation and Conciliation Project Committee\)](#) ने मध्यस्थता को संघर्ष समाधान के लिये एक 'ट्राइड एंड टेस्टेड' विकल्प के रूप में देखा है।

#### ■ मध्यस्थता पर 'स्टैंडअलोन' या स्वतंत्र वधियों का अभाव:

- ऐसे कई वधियों मौजूद हैं जिनमें मध्यस्थता प्रावधान शामिल हैं, जैसे
  - सविलि प्रक्रिया संहिता, 1908
  - [माध्यस्थता और सुलह अधिनियम, 1996](#)
  - [कंपनी अधिनियम 2013](#), वाणज्यिक न्यायालय अधिनियम 2015; और
  - [उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 2019](#)
- उपरोक्त वधियों के बावजूद, भारत में कोई समर्पित स्टैंडअलोन या स्वतंत्र मध्यस्थता वधि मौजूद नहीं है।
- ऑस्ट्रेलिया, सिंगापुर और इटली सहित विभिन्न देशों में मध्यस्थता पर स्टैंडअलोन कानून मौजूद हैं।

#### ■ वास्तविक न्याय और सामाजिक परिवर्तन के साधन के रूप में मध्यस्थता:

- मध्यस्थता सरल भाषा के माध्यम से न्याय प्रदान करना आसान बनाती है और पारंपरिक तरीकों की एक लागत-प्रभावी विकल्प साबित होती है।
- मध्यस्थता के दौरान प्राप्त समाधान व्यक्तियों के लिये वास्तविक न्याय सुनिश्चित करता है जहाँ वचारों के आदान-प्रदान और सूचना के प्रवाह के माध्यम से सामाजिक मानदंडों को संवैधानिक मूल्यों के अनुरूप बनाया जाता है।
- **अंतरराष्ट्रीय मध्यस्थता केंद्र बनने की आकांक्षाएँ:**
  - मध्यस्थता पर **सिंगापुर कन्वेंशन (Singapore Convention on Mediation)** मध्यस्थता के माध्यम से प्राप्त अंतरराष्ट्रीय नपिटान समझौतों के लिये एक सार्वभौमिक और कुशल ढाँचा है।
  - चूँकि भारत भी वर्ष 2019 से इसका हस्ताक्षरकर्ता है, इसलिये देश में घरेलू और अंतरराष्ट्रीय मध्यस्थता को नयित्तरति करने वाले एक कानून का निर्माण करना उपयुक्त होगा।
  - यह **अंतरराष्ट्रीय मध्यस्थता केंद्र (International Mediation Hub)** बन सकने के लिये भारत की साख को बढ़ावा देगा।

## अधिनियम से संबद्ध प्रमुख मुद्दे और चर्चाएँ

- **वाद-पूर्व मध्यस्थता की अनिवार्यता:**
  - अधिनियम के अनुसार, कोई भी मुकदमा दायर करने या अदालत में कार्यवाही शुरू करने से पहले दोनों पक्षकारों के लिये वाद-पूर्व मध्यस्थता से गुजरना अनिवार्य है, चाहे उनके बीच मध्यस्थता समझौता हो या नहीं हो।
  - हालाँकि, संवधान के अनुच्छेद 21 के अनुसार न्याय तक पहुँच एक मूल अधिकार है जिसे सीमति या प्रतबंधित नहीं किया जा सकता है।
- **मध्यस्थता का सीमति प्रासंगिक अनुभव:**
  - जबकि परिषद के पूर्णकालिक सदस्यों के पास मध्यस्थता या ADR कानूनों एवं तंत्रों से संबंधित ज्ञान या अनुभव होने की शर्त रखी गई है, आवश्यक नहीं है कि वे उल्लेखनीय अनुभव रखने वाले पेशेवर मध्यस्थ हों।
  - उदाहरण के लिये, अधिनियम की शर्तों के अधीन किसी 'आरबिट्रेटर' को परिषद के पूर्णकालिक सदस्य के रूप में नियुक्त किया जा सकता है, लेकिन संभव है कि मध्यस्थता के पेशेवर आचरण के मानकों को निर्धारित करने जैसे कार्य करने के लिये वह उपयुक्त नहीं हो।
- **वनियमन जारी करने से पहले केंद्र सरकार की मंजूरी की आवश्यकता:**
  - अधिनियम के तहत, परिषद वनियमन जारी कर अपने प्रमुख कार्यों का निर्वहन करेगी। ऐसे वनियमन जारी करने से पहले उसे केंद्र सरकार से मंजूरी लेनी होगी।
  - इस प्रकार, यदि परिषद को अपने मुख्य कार्यों के लिये केंद्र सरकार की मंजूरी की आवश्यकता होगी तो इससे उसकी प्रभावशीलता सीमति हो सकती है। उल्लेखनीय है कि **राष्ट्रीय चकितिसा आयोग** और **बार काउंसिल ऑफ इंडिया** जैसे समकक्ष संगठनों को वनियमन जारी करने से पहले पूर्व अनुमति लेने की आवश्यकता नहीं होती है।
- **अंतरराष्ट्रीय नपिटान को लागू करने में चुनौतियाँ:**
  - यह अधिनियम अंतरराष्ट्रीय मध्यस्थता को घरेलू मानता है जब यह भारत में आयोजित हो और नपिटान या नपिटारे को न्यायालय के निरणय या डिकिरी के रूप में मान्यता दी जाती है।
  - **सिंगापुर कन्वेंशन** उन नपिटानों पर लागू नहीं होता है जो पहले से ही निरणय या डिकिरी का दर्जा रखते हैं। इसके परिणामस्वरूप, भारत में सीमा-पार मध्यस्थता आयोजित करने से विश्वव्यापी प्रवर्तनीयता के व्यापक लाभ अपवर्जित हो जाएँगे।
- **मध्यस्थता के लिये विधि पंजीकरण आवश्यक:**
  - मध्यस्थता को इन सभी चार स्थानों पर पंजीकृत/सूचीबद्ध होना होगा:
    - भारतीय मध्यस्थता परिषद,
    - न्यायालय द्वारा अनुलग्न मध्यस्थता केंद्र,
    - एक मान्यता प्राप्त मध्यस्थता सेवा प्रदाता, और
    - एक विधिक सेवा प्राधिकरण।
  - यह स्पष्ट नहीं है कि ऐसे मध्यस्थता के लिये इनमें से किसी भी एक शर्त को पूरा करना पर्याप्त क्यों नहीं है।
- **अपरभाषित शब्दावली:**
  - अधिनियम का खंड 8 किसी पक्षकार को केवल 'असाधारण परिस्थितियों' में ही अंतरमि राहत के लिये मध्यस्थता की शुरुआत से पहले या इसके दौरान न्यायालय में जाने का अधिकार देता है।
  - अधिनियम में 'असाधारण परिस्थिति' शब्द अपरभाषित है।
- **ऑनलाइन मध्यस्थता से संबंधित मुद्दे:**
  - **नीति आयोग** की एक हाल की रिपोर्ट से पता चलता है कि भारत के केवल 55% लोगों के पास इंटरनेट तक पहुँच है और केवल 27% के पास उपयुक्त इंटरनेट डेवाइस मौजूद हैं।
  - इससे आबादी के एक बड़े हिस्से के लिये पहुँच या अभिगम्यता की समस्या उत्पन्न होती है।
- **सामुदायिक मध्यस्थता से जुड़े मुद्दे:**
  - सामुदायिक मध्यस्थता के मामले में यह अधिनियम तीन मध्यस्थता का एक पैनेल रखना अनिवार्य बनाता है।
    - सामुदायिक मध्यस्थता एक शक्तिशाली साधन है जो लोगों को प्रबंधित संचार के माध्यम से विवादों को सुलझाने का अवसर प्रदान करता है।
  - तीन मध्यस्थता के एक पैनेल की आवश्यकता अनावश्यक लगती है और यह मध्यस्थता प्रक्रिया में नहिति लचीलेपन पर प्रतिकूल प्रभाव डालती है।

## आगे की राह

- **अनिवार्य वाद-पूर्व मध्यस्थता का चरणबद्ध प्रवेश:**

- अनविरय वाद-पूरव मध्यस्थता को चरणबद्ध तरीके से शुरू करना उपयुक्त होगा जहाँ पहले ववादों की कुछ चहिनति श्रेणियों को और फरि अंततः ववादों की एक वसितृत शृखला दायरे में लयिा जाए ।
- समय-सीमा कम करना:
  - मध्यस्थता वधियक 2021 पर संसद की स्थायी समतिि की रघिरट ने मध्यस्थता पूरी कर लेने की समय-सीमा को 180 दनिों से घटाकर 90 दनि करने की सफ़िरारशि की थी ।
- कषमता नर्रिमाण:
  - नीति आयोग ने माना है कि भारत में अनविरय वाद-पूरव मध्यस्थता के लयिे एक रूपरेखा तैयार करने में उपलब्ध मध्यस्थों की संख्या और बड़ी संख्या में मध्यस्थ प्रदान कर सकने की पारसिथतिकि तंत्र की कषमता को ध्यान में रखा जाना चाहयिे ।
  - सरवोच्च न्यायालय की मध्यस्थता और सुलह परयिोजना समतिि ने मॉडल मध्यस्थता कोड नर्रिधारति करने, देश भर में मध्यस्थों के प्रशकषिण की सुवधिा प्रदान करने और सभी ज़िलों में प्रकरयिा को वनियिमति करने के लयिे आवश्यक कदमों की सफ़िरारशि की है ।
- अभगिम्यता में वृद्धि करना:
  - ऑनलाइन मध्यस्थता को सफल बनाने के लयिे हमें अपनी बैडवडिथ पहुँच को देश के दूरदराज के हसिसों तक व्यापक रूप से बढ़ाना होगा ।
  - वधिकि सहायता (legal aid) की स्थापना करने या पर्याप्त IT अवसंरचना के साथ जस्टिस क्लिनिकि (justice clinics) तक पहुँच बढ़ाने के माध्यम से इस समस्य़ा का समाधान कयिा जा सकता है ।
- महत्त्वपूरण प्रौद्योगिकियिों (Disruptive Technologies) का उपयोग:
  - अंतर्राष्ट्रीय माध्यस्थम (International Arbitration- IA) और आर्टफिशियल इंटेल्जिंस (AI) पारंपरकि अभ्यासों के प्रमुख वकिलप हैं । IA पारंपरकि ववाद समाधान वधियिों को प्रतसिथापति करता है, जबकि AI पारंपरकि प्रदर्शन दृषटकिेण को प्रतसिथापति करता है ।
  - AI माध्यस्थम प्रकरयिा और इसके उपयोगकरताओं के लयिे अत्यधकि लाभ प्रदान कर सकता है । AI-संचालति सेवाएँ मानव संज्ञानात्मक कषमताओं को बढ़ाकर वकीलों को मसौदा तैयार करने, बेहतर प्राधकिारिों की पहचान करने, दस्तावेजों की समीकषा करने आदि में सहायता कर सकती हैं ।

## नषिकरष

भारत में मध्यस्थता का भवषिय सामाजकि परविरतन को उस तरीके से प्रभावति करने की कषमता में नहिति है जसि तरह से कानून नहीं कर पाता है । इस अधनियिम को रूप की बजाय भावना में अधकि लागू कयिा जाना चाहयिे, जैसा कि एक प्रसदिध न्यायवदि ने उपयुक्त ही कहा है कि "यह भावना है, न करूप, जो न्याय को जीवंत बनाये रखती है ।"

**अभ्यास प्रश्न:** ववाद समाधान के एक तंत्र के रूप में मध्यस्थता के वभिन्न लाभ होने के बावजूद, भारत में इसका अधकि उपयोग नहीं कयिा गया है । मध्यस्थता अधनियिम, 2023 के वशिष संदर्भ में उपर्युक्त कथन का वशिलेषण कीजयिे ।

## UPSC सविलि सेवा परीकषा, वगित वर्ष प्रश्न (PYQ)

????????????

प्रश्न लोक अदालतों के संदर्भ में, नमिनलखिति में से कौन-सा कथन सही है?

- लोक अदालतों के पास पूरव-मुकदमेबाजी के स्तर पर मामलों को नपिटाने का अधकिार कषेत्र है, न कि उन मामलों को जो कसिी भी अदालत के समकष लंबति हैं ।
- लोक अदालतें उन मामलों से नपिट सकती हैं जो दीवानी हैं और फ़ौजदारी प्रकृतिके नहीं हैं ।
- प्रत्येक लोक अदालत में या तो केवल सेवारत या सेवानवृत्त न्यायकि अधकिारी होते हैं और कोई अन्य व्यकति नहीं होता है ।
- ऊपर दयि गए कथनों में से कोई भी सही नहीं है ।

उत्तर: (d)

प्रश्न लोक अदालतों के संदर्भ में नमिनलखिति कथनों पर वचिर कीजयिे: (2009)

- लोक अदालत द्वारा दयिा गया नर्रिणय सविलि कोर्ट का फ़ैसला माना जाता है और उसके खलिाफ कसिी भी न्यायालय में अपील नहीं की जा सकती ।
- लोक अदालत के अंतरगत वैवाहकि/पारवारकि ववाद शामिल नहीं हैं ।

उपर्युक्त कथनों में से कौन-सा/से सही है/हैं?

- केवल 1
- केवल 2
- 1 और 2 दोनों
- न तो 1 और न ही 2

उत्तर: (a)

?????

**प्रश्न.** राष्ट्रपति द्वारा हाल में प्रख्यापित अध्यादेश के द्वारा माध्यस्थता और सुलह अधिनियम, 1996 में क्या प्रमुख परिवर्तन किये गए हैं? यह भारत के विवाद समाधान यांत्रिकत्व को किस सीमा तक सुधारेगा? चर्चा कीजिये। (2015)

PDF Reference URL: <https://www.drishtias.com/hindi/printpdf/mediation-act-2023-easing-judiciary-workload>

